

# دراسة قياسية لتقدير أثر التغيير في الإنفاق الاجتماعي علي معدلات الفقر بالمحافظات الصحراوية وغير الصحراوية المصرية

سالي عبد الحميد حسن بوادي<sup>١</sup>

## الملخص العربي

تحدد رفاهية المجتمع بدرجة كبيرة بحجم الإنفاق الاجتماعي بالدولة، ويقدم مرصد الإنفاق الاجتماعي مقياس لتوجيه الإنفاق الاجتماعي (يتفق مع أهداف التنمية المستدامة ٢٠٣٠) من سبعة أبعاد أهمها: التعليم، الصحة، إجمالي الدعم، سياسات للحد من الفقر، وتمثلت مشكلة البحث بوجود تفاوت بنسب الفقر بين المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية، فحال ثبوت معنوية التفاوت بين تلك المعدلات، لن تستطيع الدولة الوصول لأهدافها الإستراتيجية، ولذا أستخدم البحث تقدير أثر زيادة الإنفاق الاجتماعي علي إمكانية خفض نسبة الفقر. وتم استخدام منهجية تحليل بيانات السلاسل الزمنية المقطعية (Panel Data)، من خلال التقدير بالصورة اللوغاريتمية المزدوجة لاستخراج المرونات مباشرة، لمساعدة متخذي القرار باستخدام النموذج القياسي مستقبلا وتطبيقه علي تطور المتغيرات المستخدمة لأي نطاق زمني لوضع سياسات توزيع الإنفاق الاجتماعي والاستثمارات الكلية علي مستوى الدولة.

وتمثلت أهم النتائج في وجود فرق معنوي بين نسب الفقر للمحافظات الصحراوية وغير الصحراوية، ثبتت العلاقة العكسية المعنوية لبند الإنفاق الاجتماعي المختلفة وكذلك جملة الاستثمار علي الفرق في معدلات الفقر بين منطقتي الدراسة. ويوصي البحث بزيادة الإنفاق الحكومي كسياسات مباشرة لتقليل حجم التفاوت في نسبة الفقر بين منطقتي الدراسة، لتوفيرها الفوري لمستوى تعليم وصحة مناسبين وزيادة جملة الدعم المباشر المقدم للسكان بالمحافظات الصحراوية يفوق باقي الجمهورية، بالتوازي مع الاستثمارات الكلية كسياسات غير

مباشرة والتي تساهم في بتوفير فرص عمل وزيادة حجم التنمية بالمجتمعات الصحراوية، وبالتطبيق المباشر في النماذج التي تم التوصل إليها، فتم التوصل إلي: أولاً: زيادة مخصصات الإنفاق الاجتماعي ١٠% يخفض نسبة الفقر ٠,٩٧% في المحافظات الصحراوية، مقابل رفعها ٣٠% يخفض نسبة الفقر بها ١,١٠%. ثانياً: زيادة الاستثمارات الكلية ١٠% يخفض نسبة الفقر ١,١% في المحافظات الصحراوية، مقابل رفعها ٣٠% يخفض نسبة الفقر بها ١,٣%.

الكلمات الدالة: الفقر، محددات الفقر، الإنفاق الاجتماعي، الاستثمار الكلي.

## المقدمة

رفاهية الفرد والمجتمع تتحدد بدرجة كبيرة بحجم الإنفاق الاجتماعي بالدولة، حيث إن توفير خدمات التعليم والصحة والحماية من المخاطر لأفراد المجتمع، لا يمثل إعانة لأفراد المجتمع ولكنه استثمار أساسي في رأس المال البشري، ومحرك للزيادة للإنتاجية. ويقدم مرصد الإنفاق الاجتماعي مقياس لتوجيه الإنفاق الاجتماعي (يتفق مع أهداف التنمية المستدامة ٢٠٣٠) ويتكون من سبعة أبعاد من خلال تحديد أولويات التنمية الاجتماعية المتسقة مع أهداف التنمية المستدامة، والأبعاد السبعة هي: التعليم، الصحة والتغذية، السكن والاتصالات والمرافق المجتمعية، التدخلات في سوق العمل وإيجاد فرص العمل، الحماية الاجتماعية والدعم ومساعدة المزارع، الثقافة والفنون والرياضة، وحماية البيئة. والنتيجة الحتمية لبرامج الحماية الاجتماعية السليمة الحد من

معرف الوثيقة الرقمية: 10.21608 /asejaiqsae.2024.360099

أستاذ باحث مساعد- قسم الدراسات الاقتصادية- شعبه الدراسات الاقتصادية والاجتماعية- مركز بحوث الصحراء.

استلام البحث في ٠٨ مايو ٢٠٢٤، الموافقة على النشر في ١١ يونيو ٢٠٢٤

زيادة كلا من المخصصات للبنود المختلفة من الإنفاق الاجتماعي علي معدلات الفقر بين المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية المصرية.

### الأسلوب البحثي

يستخدم البحث أساليب التحليل الوصفي والتحليل الكمي للبيانات، والنسب المئوية والمتوسطات الحسابية، كما سيتم الاستعانة ببعض طرق التحليل الإحصائي منها معامل الاختلاف، كما سيتم الاعتماد علي استخدام منهجية تحليل بيانات السلاسل الزمنية المقطعية (Panel Data)، والتي تعتمد علي بيانات السلاسل الزمنية والبيانات المقطعية معاً، للتغلب علي مشكلة عدم توافر البيانات عن مشكلة الفقر علي مستوى الجمهورية بصفة عامة ومصنفة للمحافظات الصحراوية وغير الصحراوية بصفة خاصة، وتم الاعتماد علي المعادلات اللوغاريتمية المزدوجة بالتقدير الإحصائي للبحث نظراً لإنها تعطي نتائجها نسب مئوية للتغير في المتغيرات التابعة نتيجة التحرك في المتغيرات المستقلة، لمساعدة متخذي القرار باستخدام النموذج القياسي مستقبلاً وتطبيقه علي تطور المتغيرات المستخدمة لأي نطاق زمني لوضع سياسات توزيع الإنفاق الاجتماعي والاستثمارات الكلية علي مستوى الدولة. حيث أنه قد تم اختيار السلاسل الزمنية الخاصة ببيانات الفقر خلال الفترة الزمنية (2013 - 2020) وهي تمثل أحدث البيانات المتوفرة والخاصة بنسب الفقر للمحافظات محل الدراسة لتعكس البعد الزمني، أما البعد الجغرافي فتم تمثيله بنسب الفقر بالمحافظات الصحراوية مقابل نظيرتها للمحافظات غير الصحراوية لتعكس البعد الجغرافي للدراسة. تم الاعتماد في تقدير تلك العلاقات علي استخدام أسلوب تحليل الانحدار Regression Analysis.

يتميز استخدام نماذج السلاسل الزمنية المقطعية (Panel Data) بأهمية عالية خاصة بمواجهه مشاكل توافر البيانات لإجراء التحليل الإحصائي المناسب، وأهمها: دراسة تأثير الخصائص الاجتماعية، السياسية أو الدينية للدول علي

الفقر، وبالتالي فإن مقياس الأداء المثالي لكفاءة النفقات علي الحماية الاجتماعية هو انخفاض نسب الفقر بالدولة (مرصد الإنفاق الاجتماعي للدول العربية- نحو جعل الميزانيات أكثر إنصافاً وكفاءة وفاعلية لتحقيق أهداف التنمية المستدامة، ٢٠٢٢).

كما أن الفقر من مشاكل العالم الرئيسية، وهو ظاهرة متعددة الجوانب والأبعاد (Calvo, 2001)، ولذلك لا يوجد مفهوم موحد للفقر، وقد يرجع ذلك إلي أن الفقر هو مفهوم نسبي يشترك هذه الصفة من اختلاف وتباين الأطر الاجتماعية والزمنية، وأدوات القياس والخلفيات السياسية لهذه الظاهرة، وتختلف صور الفقر وأشكاله ومظاهره وباختلاف المجتمع محل الدراسة عبر الزمن (Glewwe and Van Der Gaag, 1988).

### المشكلة البحثية

إن الحد أو القضاء علي الفقر بجميع أشكاله هو من أولويات أهداف خطة التنمية المستدامة ٢٠٣٠، والإنفاق الاجتماعي أحد أهم أدوات الدولة لتحقيق أهدافها التنموية، يشترط التأكد من مناسبة مخصصات الإنفاق الاجتماعي لاحتياجات المحافظات المختلفة بالجمهورية، ووجود تفاوت في نسب الفقر بين المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية يعرقل جهود خطط التنمية بتلك المحافظات، فحال ثبوت معنوية التفاوت بين تلك المعدلات، لن تستطيع الدولة الوصول لأهدافها الإستراتيجية.

### الأهداف البحثية

تقدير أثر الإستراتيجيات المختلفة للدولة والتي من شأنها العمل علي مواجهة الفقر، وأهم أدواتها زيادة الإنفاق الاجتماعي والمتمثل في كلا من الإنفاق علي الصحة والتعليم والدعم، وذلك بالتقدير القياسي لمحددات الفقر بكلا من المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية، وتقدير أثر كلا من تلك البنود المختلفة علي نسب الفقر، والوقوف علي إمكانية خفض نسبة الفقر في المحافظات المصرية، والتنبؤ بأثر

تموينية، مواد بترولية، تنشيط صادرات، مزارعين، كهرباء، نقل ركاب، تأمين صحي وأدوية، دعم إنتاج صناعي، دعم تنمية الصعيد، أخرى.

الدعم الموجه لمؤسسات مالية: وتشمل، دعم فائدة القروض الميسرة، دعم إسكان محدودي الدخل، أخرى.

ب-التأمين الاجتماعي: ويمول المشتركين، مثل معاشات التقاعد وإصابات العمل والمرضى المجلس القومي لرعاية أسر الشهداء والمصابين، المجلس القومي لشئون الإعاقة، والبطالة، وإجازات الأمومة.

٢-خدمات التعليم: وتشمل الإنفاق علي خدمات التعليم الأساسي والثانوي.

٣-خدمات الصحة: وتشمل الإنفاق علي برامج الرعاية الصحية من مقدمي الخدمات الأولية والثانوية وخدمات المستشفيات.

**مفهوم الفقر وأنواعه:** آثار مفهوم الفقر جدلا وخلافا في أدبيات العلوم الاقتصادية والاجتماعية، حيث لم يتفق العلماء علي تعريف محدد ولكن للفقر مفاهيم عديدة، منها آدم سميث (Davis and Sanchez-Martinez, 2014) عرفه بأنه عدم القدرة علي شراء الضروريات التي تتطلبها الطبيعة أو العرف. وجاء بقاموس علم الاجتماع: أن كلمة فقر Poverty تعني مستوى معيشي منخفض، لا يفي بإحتياجات صحية والإحترام الذاتي للفرد أو مجموعه أفراد، أي أن نظرة علم الاجتماع للفقر في نظرة نسبية، ترتبط بمستوى المعيشة وتوزيع الثروة (غيث، ١٩٩٠). كما عرف البنك الدولي في تقرير التنمية في العالم لعام ١٩٩٠ الفقر بأنه "عدم القدرة علي الوصول لحد أدني من مستوى المعيشة. ومن جانب آخر جاء تعرف البنك الدولي للفقر من منظور الإحتياجات الأساسية علي أنه: الحرمان من المتطلبات المادية اللازمة للوفاء بالحد الأدنى من الإحتياجات الإنسانية بما في ذلك الغذاء، ويدخل أيضا في هذا المفهوم الحاجة إلي توفير فرص العمل، ويشمل

الأداء الاقتصادي، أي أن نتائج تحليل السلاسل الزمنية المقطعية (البائل داتا) لها بعد مزدوج تأخذ بعين الإعتبار تصرفات أو سلوكيات الأفراد أو الدول أو الوحدات محل الدراسة عبر الزمن، ودراسة الاختلافات والفوارق في السلوك بين الأفراد المقيمين في أماكن مختلفة، بحيث أن البعد المضاعف الذي تتمتع به بيانات البائل يمكن ترجمته علي أنه بعد مضاعف للمعلومة المتوفرة أكثر من نظيرتها لكلا المقطعية أو الزمنية منفردة (ريحان، ٢٠٢١).

**مصادر البيانات:** اعتمد البحث علي البيانات الإحصائية المنشورة وغير المنشورة من الأجهزة والمؤسسات الحكومية، ووزارة الزراعة، والجهاز المركزي للتعبئة العامة والإحصاء، وموقع منظمة الأغذية والزراعة، ووزارة التخطيط والتنمية الاقتصادية، هذا إلي جانب الدراسات والأبحاث والتقارير ذات الصلة بموضوع البحث.

**الإطار النظري:** اعتمد هذا الجزء من البحث علي التعريف النظري للمصطلحات الاقتصادية الأساسية محل الدراسة بالبحث، مثل للإنفاق الاجتماعي والفقر وأنواعه وطرق قياسه.

### الإنفاق الاجتماعي (صندوق النقد الدولي، ٢٠٢٠):

من أهم دعائم تقدم الدول، وبالاعتماد علي تعريفه التقليدي المعتمد في الدراسات الاقتصادية وإتساقا مع دراسة صندوق النقد الدولي (IMF) International Monetary Fund، حيث يعرف الإنفاق الاجتماعي بأنه الإنفاق الحكومي من داخل الموازنة علي الحماية الاجتماعية والتعليم والصحة. ويتقسيم الإنفاق الاجتماعي وفقا بنوده الأساسية إلي بندين هما:

١-الحماية الاجتماعية: تشمل ما يلي:

أ-إجمالي الدعم: والمتضمن، كلا من:

الدعم الموجه لمؤسسات غير مالية (توطين أهداف التنمية المستدامة في مصر، أعدد مختلفة): وتشمل: دعم سلع

**طرق قياس الفقر:** التحديد الدقيق والقياس الحقيقي لحجم الفقراء هو أساس الحد من هذه الظاهرة، لأنه يضع المشكلة في حجمها الحقيقي أمام واضعي السياسة لتساعدهم في وضع البرامج والإجراءات المناسبة للقضاء عليها. وتختلف طرق قياس الفقر تبعاً للتعريف المعتمد عليه. وفي الجزء التالي من البحث إشارة بإيجاز لأهم طرق قياس الفقر التي تخدم منهجية سير البحث:

**أولاً: المنهج الأحادي الأبعاد لقياس الفقر:** وبه يحدد حجم الحرمان بالاعتماد على خطوط الفقر: حيث يعد خط الفقر من أهم الخطوات لقياس الفقر، وهو يمثل المستوى المعيشي الذي يفصل الفقراء عن غيرهم. وحسب تعريف البنك الدولي فإن خط الفقر هو تحديد سقف نقدي معين، وهو الحد الذي يمكن الفقراء من الحصول على السلع والخدمات، وتنقسم هذه الخطوط إلى عدة أنواع:

١- خط الفقر الذاتي (الاجتهادي): يتحدد خط الفقر تبعاً للدخل والمستوى المعيشي السائد في المنطقة محل الدراسة، حيث يحدد السكان المنتمين إلى تلك المنطقة الحد الأدنى لمستوى المعيشة المقبول اجتماعياً، من خلال إجراء استبيان، وبعد تحديد مفهوم الاحتياجات الأساسية يؤخذ متوسط الإجابات على هذا السؤال ومنه يتحدد خط الفقر الذاتي، لذلك فإن خط الفقر الاجتهادي يتغير بتغير المكان والزمان والأفراد (السويطي، ٢٠٠١).

٢- خط الفقر الدولي: لتوحيد القياس الدولي لحساب معدلات الفقر عبر مختلف دول العالم قام البنك الدولي بتحديد حجم الإنفاق الأدنى الذي يلبي المتطلبات الأساسية للفرد بما يعادل ١ دولار يومياً حسب ما ورد في تقرير التنمية لسنة ١٩٩٠، لأجل القيام بالمقارنات الدولية يقوم البنك الدولي بإجراء تعادل القوة الشرائية لمختلف العملات مقابل الدولار، وقد تم تعديله لتصبح ١,٠٨ دولار بأسعار ١٩٩٣، وفي سنة ٢٠٠٨ أصبحت تساوي ١,٢٥ دولار بأسعار سنة ٢٠٠٥ (نعمة، ٢٠٠١)، ونظراً لعدم كفاءة

الخدمات الأساسية الصحية والتعليمية وفرص العمل بجانب الدخل (World Bank, 1990).

**أنواع الفقر:** يمكن أن يقسم الفقر من منظور أحادي أو من منظور متعدد، كالآتي:

**أ-أنواع الفقر من منظور أحادي:** تتعدد تقسيمات أنواع الفقر، إلا أن البحث هنا سيقصر على تقديم إحدى تلك التصنيفات فقط والتي تخدم منهجية الدراسة بالبحث، وهي تقسيم الفقر كالآتي:

الفقر المدقع والفقر والفقر المعتدل: من تقرير التنمية البشرية (مصر ١٩٩٦) الذي حدد ثلاث مستويات للفقر، المستوى الأشد فقراً هو الفقر المدقع وقدر علي أن غير الفقراء هم من يزيد إنفاقهم الفعلي عن ١٠٩٨ جنيهاً مصرياً في العام المذكور، والذين يقل إنفاقهم الفعلي عن ٨١٤ جنيهاً ويزيد عن ٥٩٤ جنيهاً يعتبرون فقراء. أما الفقراء فقراً مدقع هم الذين يقل إنفاق الفعلي عن ٥٩٤ جنيهاً بتقدير العام المذكور. والفقر المدقع يعني أن هذه الفئة من الفقراء تكاد تعيش علي حد الكفاف الذي يبقها فقط علي قيد الحياة (تقرير التنمية البشرية- مصر، ١٩٩٦).

**ب-أنواع الفقر من منظور متعدد:**

-الفقر متعدد الأبعاد: ورد بتقرير التنمية البشرية لعام ٢٠١٠ تعريف الفقر المتعدد الأبعاد أنه "الفقر لا يعني عدم كفاية الدخل فحسب بل يتجاوزته إلي أبعاد أخرى منها تدهور الصحة وسوء التغذية وتدني مستوى التعليم والمهارات، وعدم كفاية موارد العيش، وعدم توافر المسكن اللائق والإقصاء الاجتماعي وعدم المشاركة" (برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، ٢٠١٠)، كما يمكن تعريفه بأنه "الحرمان الشديد من الحياة المرضية والحرمان المادي من الدخل والصحة والتعليم والمعانة من التعرض للمخاطر كالمرض والعنف والجريمة والكوارث وترك التعليم وتهميشه سياسياً" (برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، ٢٠١٢).

التي سيتم اختبار تأثيرها علي المتغيرات التابعة محل الدراسة، وفيها يلي سيتم أولاً سرد طرق قياس المتغيرات التابعة محل الدراسة لقياس نسب الفقر للمناطق محل الدراسة، وثانياً: القياس الرقمي للمتغيرات المستقلة (X's):

#### أولاً: القياس الرقمي للمتغير التابع (Y):

اعتمد البحث في التقدير علي طريقتين لقياس الفقر بمنطقتي الدراسة، الأولى هي نسب الفقر المطلقة المنشورة كبيان ثانوي بالدوريات الحكومية المصرية، والثانية هي مؤشر الفقر المتعدد الأبعاد وهو متغير مركب، وفيما يلي طرق القياس الرقمي لكلا من المتغيرين التابعين محل الدراسة:

#### ١- نسب الفقر المطلقة لكلا من المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية المصرية (Pov<sub>1</sub>):

للقوف علي نسبة الفقر بكلا من المحافظات الصحراوية ونظيرتها غير الصحراوية، تم تجميعها من البيانات الثانوية المنشورة بشرة بحث الدخل والإنفاق والاستهلاك، الجهاز المركزي للتعبئة العامة والإحصاء، جمهورية مصر العربية، وهي دورية تصدر كل سنتين، وأحدث إصدارها عام ٢٠٢٠ (صدر في سبتمبر ٢٠٢١)، ولم يتم إصدار عدد ٢٠٢٣ حتي وقت العمل بالبحث)، وتم الاعتماد في البحث علي الأعداد للسنوات ٢٠١٣، ٢٠١٥، ٢٠١٨، ٢٠٢٠، علي اعتبار إنها أحدث وأخر السنوات المنشورة لبيان نسب الفقر بالجمهورية مقسم جغرافياً لمحافظات صحراوية ونظيرتها غير الصحراوية، وحيث أن البحث سيعتمد علي الدوال اللوغاريتمية المزدوجة، ومن نتائج تقديرها مروانات متغيرات الدراسة، وبالتالي يمكن مساعده متخذي القرار باستخدام النموذج القياسي الذي تم التوصل إليه مستقبلاً وتطبيقه علي تطور قيم المتغيرات المستخدمة محل الدراسة لأي نطاق زمني لوضع سياسات استخدام وتوزيع الإنفاق الاجتماعي والاستثمارات الكلية علي مستوى الدولة.

ومن بيانات الجدول (٣) بالملاحق إتضح أن نسبة السكان تحت خط الفقر بالمحافظات الصحراوية تزايدت من نحو

هذا المقدار من الدخل لتلبية الحاجات الأساسية تم رفعه سنة ٢٠١٥ إلي ١,٩٠ دولار بأسعار سنة ٢٠١١ (الأمم المتحدة، المجلس الاقتصادي والاجتماعي، ٢٠١٦)، وتزايد هذا المقدار حتي بلغ نحو ٢,١٥ دولار/فرد- يوم لعام ٢٠٢٢ (World Bank Group, 2016).

**ثانياً: المنهج المتعدد الأبعاد في قياس الفقر:** وبه تم توسيع مفهوم الفقر وعدم اقتصره علي الجانب النقدي المادي فقط، بل تم الاعتماد علي المنظور الحديث له المطور من قبل برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، وهو يقيس نسبة الأشخاص الذين يعانون من الحرمان في المتوسط بثلاثة أبعاد رئيسية من أوجه الحياة لتعتبر أسر فقيرة، وهي أبعاد رئيسية توازي أبعاد دليل التنمية البشرية، وتتمثل في: التعليم، الصحة، مستوى المعيشة، ولكل منها نفس الوزن النسبي في التأثير علي مقياس الفقر متعدد الأبعاد، إلا أن كل بعد يتجزأ إلي عدة مجالات فرعية تمثل كلا منها أوجه الحرمان داخل هذا البعد، وكلا منها يأخذ نفس الأهمية النسبية داخل نفس البعد، ولا يشترط أن تتساوى المجالات الفرعية داخل كل بعد لمقياس الفقر متعدد الأبعاد، وتصنف الأسرة ضمن خانة الفقر متعدد الأبعاد إذا كانت تعاني من الحرمان في نحو نصف أو يزيد من البنود الفرعية لأبعاد الفقر متعدد الأبعاد (البنك الدولي، تقرير التنمية العالمية ٢٠٠٧/٢٠٠٨).

#### النماذج الرياضية المستخدمة في التحليل القياسي لمحددات نسب الفقر بكلا من المحافظات الصحراوية ونظيرتها غير الصحراوية المصرية:

سيتم الاعتماد في البحث محل الدراسة علي نموذجين إحصائيين، الاختلاف الرئيسي بينهم هو اختلاف المتغير التابع الممثل لطريقة قياس الفقر بكلا من منطقتي الدراسة، للقوف علي محددات الفقر بكلا من طريقتي البحث، وتحديد المتغيرات (المحددات) المستقلة الممكن أن يكون لها صلة بدرجة كبيرة أو بدرجة بسيطة بالمتغيرات التابعة محل الدراسة بالبحث، كما سيتضمن البحث المتغيرات المستقلة

يتعلم، وسبب إدراج هذا المؤشر في بعد التعليم هو اهتمام الأسرة علي إرسال أولادها للتعليم يعكس أولاً نمط تفكير الأسرة إلي جانب أن تأثير الفرد المتعلم علي كامل الأسرة إيجابي في تحديد النمط الاستهلاكي لها، وسهولة التأثير عليهم من خلال المعارف المكتسبة المفيدة لسائر أفراد الأسرة.

(٢) الصحة: يتكون بعد الصحة من ثلاث مؤشرات رئيسية هم: عدد المستشفيات بالمنطقة محل الدراسة، حيث أنه مؤشر هام يعكس مدي إتاحة الخدمة الصحية بتلك المناطق من الأساس، والمؤشر الثاني وهو عدد الأطباء لكل ١٠ آلاف من السكان، وهو يعتبر مؤشر مكمل للمؤشر الأول حيث أن الاستفادة التامة من المستشفيات المتاحة لا يتأتي بدون وجود عدد كافي من الأطباء، والمؤشر الثالث هو النسبة المئوية لعدد الوفيات من حالات الدخول للمستشفيات للمناطق محل الدراسة، وهو مؤشر يعكس مدي كفاءة العمل بتلك المستشفيات وطواقمها الطبية.

(٣) مستويات المعيشة: تقاس من خلال خمس مؤشرات رئيسية، وهي: نسبة كلا من عدد محطات المياه، وأنسبة كمية المياه المنتجة، وأنسبة عدد محطات الصرف الصحي، أو نسبة إجمالي كمية الصرف الصحي لإجمالي الجمهورية لكلا منهم، حيث أن كلا من تلك المؤشرات يعكس جانب من جوانب توفير سبل العيش الكريمة بالبيئة المحيطة بالأسر محل الدراسة، إذا لم تكن متوافر أياً منها فهو دليل تدهور الحالة المعيشية للأسر بمنطقة الدراسة، وأخيراً عدد المركبات لإجمالي لمنطقة الدراسة بالمقارنة بنظيرتها للجمهورية،

١٥% لعام ٢٠١٣ حتي بلغت نحو ٣٨,٢% لعام ٢٠٢٠ وهو ما يمثل نحو ٢٥٤% من نظيرتها لعام ٢٠١٣، مقابل ذلك فكانت نسبة السكان تحت خط الفقر بالمحافظات غير الصحراوية تزايدت من نحو ١٤,٧% لعام ٢٠١٣ حتي بلغت نحو ٣٧,٨% لعام ٢٠٢٠ وهو ما يمثل نحو ٢٥٧% من نظيرتها لعام ٢٠١٣.

## ٢- مؤشر الفقر متعدد الأبعاد لكلا من المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية (Pov<sub>2</sub>):

سبقت الإشارة في الإطار النظري للبحث لتعريف وطرق قياس الفقر متعدد الأبعاد، حيث إنه لا يعتمد علي التعريف الفردي للفقر من كونه أحادي الوجهة في التعريف، إلا إنه يعتمد علي التعريف المتعدد للفقر من حيث عجز الفرد عن الحصول علي متطلبات الحياة من مسكن وخدمات صحية وتعليمية.

ومن الجدير بالذكر أنه يمكن لكل دراسة أو بحث تقسيم تلك المؤشرات داخل الأبعاد الرئيسية للمؤشر بناء علي شكل ومدي إتاحة البيانات للمدي الزمني والجغرافي للبحث، ولذلك تم تقسيم تقدير مؤشر الفقر متعدد الأبعاد للبحث كالاتي علي الثلاثة أبعاد الرئيسية والمؤشرات الفرعية لكلا منهم (جدول ١)، وهي:

(Oxford Poverty and Human Development Initiative, 2010)

(١) التعليم: تم تقسيم بعد التعليم إلي مؤشرين فرعيين هما، نسبة من لم يلتحقوا بالتعليم للمنطقة محل الدراسة، حيث أن عدم التحاق الأفراد بالتعليم من الأساس يؤثر سلبي علي كفاءات ومهارات العمالة المتاحة بسوق العمل كما تؤثر أيضاً علي النمط الاستهلاكي العام لهم. والمؤشر الثاني هو نسبة من إنلحق بالتعليم وأنه تعليمه أو مازال

## جدول ١. تفاصيل حساب دليل مؤشر الفقر متعدد الأبعاد والمؤشرات لكل بعد وحدود الحرمان منه:

البيد	المؤشر	حدود الحرمان
التعليم	نسبة من لم يلتحقوا بالتعليم	عدد من لم يلتحقوا إطلاقاً بالمدارس من جملة عدد السكان لمنطقة الدراسة
	نسبة من التحق بالتعليم وأنهى تعليمة أو مازال يتعلم	عدد من التحقوا بالمدارس وأنهى تعليمة أو مازال يتعلم بأي مرحلة تعليمية من جملة عدد السكان لمنطقة الدراسة
الصحة	عدد المستشفيات	العدد الإجمالي لمستشفيات منطقة الدراسة من جملة عدد المستشفيات للجمهورية
	عدد الأطباء لكل ١٠ آلاف من السكان	عدد الأطباء لكل ١٠ آلاف من السكان لمنطقة الدراسة
	النسبة المئوية لعدد الوفيات من حالات الدخول للمستشفيات	النسبة المئوية لعدد الوفيات من حالات الدخول للمستشفيات لمنطقة الدراسة
مستويات المعيشة	نسبة عدد محطات المياه من الإجمالي للجمهورية	النسبة المئوية لعدد محطات المياه الإجمالي بمنطقة الدراسة من نظيرتها للجمهورية
	نسبة كمية المياه المنتجة من إجمالي الجمهورية	النسبة المئوية لكمية المياه المنتجة الإجمالي بمنطقة الدراسة من نظيرتها للجمهورية
	نسبة عدد محطات الصرف الصحي لإجمالي الجمهورية	النسبة المئوية لعدد محطات الصرف الصحي الإجمالية بمنطقة الدراسة من نظيرتها للجمهورية
	نسبة إجمالي كمية الصرف الصحي لإجمالي الجمهورية	النسبة المئوية لكمية الصرف الصحي الإجمالي بمنطقة الدراسة من نظيرتها للجمهورية
	عدد المركبات لإجمالي الجمهورية	النسبة المئوية لعدد المركبات الإجمالي بمنطقة الدراسة من نظيرتها للجمهورية

المصدر: ١-نشرة مصر في أرقام، الجهاز المركزي للتعبئة العامة والإحصاء، جمهورية مصر العربية، أعداد متفرقة.

٢-الأسلوب البحثي لأستخلاص النتائج من اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا، دليل الفقر متعدد الأبعاد للبلدان المتوسطة الدخل- نتائج من الأردن والعراق والمغرب، الأمم المتحدة، ٢٠١٥.

١-مجموعة المتغيرات الشارحة لمحددات نسب وتوزيع بنود الإنفاق المختلفة علي مناحي الحياة، وتضم: متوسط الاستهلاك أو الإنفاق الكلي الفعلي السنوي للأسر بالأسعار الجارية، متوسط الاستهلاك أو الإنفاق الكلي الفعلي السنوي للأسر بالأسعار الثابتة، متوسط نصيب الفرد من الاستهلاك الفعلي أو الإنفاق الكلي السنوي للأسر بالأسعار الجارية أو الثابتة، النسبة المئوية للإنفاق علي الطعام والشراب لإجمالي الإنفاق الكلي سنوياً بالأسعار الجارية أو الثابتة. أو النسبة المئوية للإنفاق السنوي للأسر علي المسكن أو التعليم أو الرعاية الصحية إلي إجمالي الإنفاق الكلي.

٢-مجموعة المتغيرات الشارحة للتوزيع النسبي والعمرى والجغرافي للسكان ونسب دخولهم لسوق العمل: النسبة المئوية لجملة عدد الإناث لعدد الذكور، أو سكان الريف للحضر أو الإعالة بكلا من المحافظات الصحراوية وغير

حيث أن تزايد تلك النسبة تدل علي مستوى رفاهية أعلى وتحسن سبل العيش للأفراد في منطقة الدراسة نتيجة لإمتلاك مركبات أما خاصة للتنقلات الفردية وهو ما يدل علي مستوى معيشي مرتفع، أو مركبات وشاحنات للعمل عليها وهو ما يدل علي فتح مجالات للعمل وزيادة الدخل وبالتالي تحسن في المستوى العام للمعيشة.

٢-الأسلوب البحثي لأستخلاص النتائج من اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا، دليل الفقر متعدد الأبعاد للبلدان المتوسطة الدخل- نتائج من الأردن والعراق والمغرب، الأمم المتحدة، ٢٠١٥.

## ثانياً: القياس الرقمي للمتغيرات المستقلة (X's):

ويتحدد المتغيرات (المحددات) المستقلة الممكن أن يكون لها صلة بدرجة كبيرة أو بدرجة بسيطة بالمتغيرات التابعة محل الدراسة بالبحث، فقد تضمنت تلك المتغيرات نحو ٣٩ متغيراً مستقلاً، يمكن تقسيمها إلي ستة مجموعات، وهي:

اعتمد البحث علي تجميع وتقسيم كلا من تلك المتغيرات المستقلة محل الدراسة بالبحث لمجموعتين منفصلتين تمثلان المحافظات الصحراوية مقابل نظيرتها للمحافظات غير الصحراوية، وذلك لسنوات الدراسة خلال الفترة ٢٠١٣-٢٠٢٠ حيث أن ٢٠٢٠ هي أحدث السنوات المنشورة في الجهاز المركزي للتعبئة العامة والإحصاء بنشرة الدخل والإنفاق عن نسب الفقر في مصر، وسيتم تعريف كلا من تلك المتغيرات، وتم تجميعها من بحث الدخل والإنفاق والاستهلاك إلي جانب الكتاب السنوي الإحصائي، وجاءت البيانات بتلك الدوريات علي تصنيفين: التصنيف الأول إنها مقسمة بالفعل لمحافظات صحراوية وغير صحراوية، أو بيانات المتغيرات محل الدراسة منشورة لكل محافظة بالجمهورية بشكل منفصل، ولذلك إتجه البحث للتعامل مع تلك البيانات بتجميع القيم السنوية للمتغيرات والمحددات محل الدراسة من تلك النشرات بشكل منفصل ومنفرد لكلا من محافظات الجمهورية ثم تصنيفها إلي محافظات صحراوية وغير صحراوية للحصول علي مجموع كل فئة من فئتي الدراسة، لخدمة الهدف النهائي من للبحث، وبذلك تم التوصل للشكل النهائي لقيم المتغيرات والعوامل المستقلة للبحث علي النحو التالي:

١-مجموعه المتغيرات الشارحة لمحددات نسب وتوزيع بنود الإنفاق المختلفة علي مناحي الحياة:

ولتسهيل الدراسة تم تقسيم هذه المجموعة إلي جزئين، الأولي يضم مجموعة محددات الإنفاق والاستهلاك، والثانية تضم مجموعة محددات نسبة الإنفاق علي المسكن والتعليم والصحة، وتفصيل المحددات تحت كل مجموعة كالتالي:

أ-مجموعة محددات الإنفاق والاستهلاك، وتضم:  $X_1$ : متوسط الاستهلاك الفعلي السنوي للأسر، حيث تم استخدام البيانات المنشورة لمنطقتي الدراسة كمتغير مستقل مفاًس بالأسعار الجارية بوحده الألف جنيه.

الصحراوية. وأالنسبة المئوية لعدد المشتغلين (١٥ سنة فأكثر) أو عدد المشتغلين بالزراعة أوعدد المتعطلين من جملة عدد المشتغلين، وأالنسبة المئوية للبطالة بكلا من المحافظات الصحراوية وأغير الصحراوية.

٣-مجموعة المتغيرات الشارحة لمحددات نسب وتوزيع غير المتعلمين إناث وذكور جغرافيا: النسبة المئوية لجملة عدد الأميين من الذكور أو الإناث أو الإجمالي لجملة سكان منطقة الدراسة بالمحافظات الصحراوية وغير الصحراوية. النسبة المئوية لعدد الأميين من جملة عدد من لم يلتحق بالتعليم، أو من جملة عدد من إلتحق بالتعليم (وأنها مراحل التعليم أو مازال يتعلم) من جملة منطقة الدراسة أو من جملة الجمهورية، والأهمية النسبية لعدد طلاب المدارس بكلا من المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية.

٤-مجموعة المتغيرات الشارحة لمحددات نسب وتوزيع الدعم المادي أوالسلي جغرافيا: النسبة المئوية لعدد المستفيدين من برنامج تكافل وكرامة لجملة سكان، قيمة دعمهم، قيمه تمويل المشروعات الصغيرة وممتناهية الصغر وتلك المشروعات بكلا من المحافظات الصحراوية وأغير الصحراوية. النسبة المئوية لما تحصل عليه الأسرة من دعم للسلع الغذائية من إجمالي استهلاكها من الطعام والشراب، متوسط عدد الخبز البلدي (٥ قروش) المدعم التي تستهلكه الأسرة أو الفرد للمحافظات الصحراوية وأغير الصحراوية.

٥-المحدد الخاص بالاستثمارات المباشرة الكلية الموجهة للمحافظات الصحراوية وغير الصحراوية.

٦-مجموعة المتغيرات الشارحة لمحددات قيم بنود الإنفاق الاجتماعي المختلفة من دعم تعليم وصحة ودعم مادي.

وفيما يلي عرضاً لتعريف وطريقة القياس الرقمي للمتغيرات المستقلة محل الدراسة:

ولتسهيل الدراسة تم تقسيم هذه المجموعة إلي جزئين، الأولي يضم مجموعة محددات التوزيع النسبي والعمرى والجغرافى للسكان، والثانية تضم مجموعة محددات لعدد المشتغلين والبطالة، وتفصيل المحددات تحت كل مجموعة كالتالى:

أ-مجموعة محددات التوزيع النسبي والعمرى والجغرافى للسكان، وتضم:  $X_{14}$ : النسبة المئوية لجملة عدد الإناث لعدد الذكور بكلا من المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية.  $X_{15}$ : النسبة المئوية للإعالة (تعريف الإعالة: هي نسبة مجموع عدد السكان من عمر صفر إلي عمر ١٤ سنة بالإضافة إلي عدد السكان بعمر ٦٥ سنة وما فوق إلي عدد السكان من عمر ١٥ إلي ٦٤ سنة (نشرة أهم مؤشرات بحث الدخل والإنفاق والاستهلاك، أعدد متفرقة) بكلا من المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية.  $X_{16}$ : النسبة المئوية لجملة عدد سكان الريف إلي جملة عدد سكان الحضر بكلا من المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية.

ب-مجموعة محددات لعدد المشتغلين والبطالة، وتضم:  $X_{17}$ : النسبة المئوية لعدد المشتغلين (١٥ سنة فأكثر) من جملة عدد المشتغلين بكلا من المحافظات الصحراوية وأغير الصحراوية.  $X_{18}$ : النسبة المئوية لعدد المشتغلين بالزراعة (١٥ سنة فأكثر) من جملة عدد المشتغلين بكلا من المحافظات الصحراوية وأغير الصحراوية.  $X_{19}$ : النسبة المئوية لعدد المتعطلين (١٥ سنة فأكثر) من جملة عدد المشتغلين بكلا من المحافظات الصحراوية وأغير الصحراوية.  $X_{20}$ : النسبة المئوية للبطالة بكلا من المحافظات الصحراوية وأغير الصحراوية.

٣-مجموعة المتغيرات الشارحة لمحددات نسب وتوزيع غير المتعلمين إناث وذكور جغرافيا:

ولتسهيل الدراسة تم تقسيم هذه المجموعة إلي جزئين، الأولي يضم مجموعة محددات نسبة الأمية الإجمالية وبين

$X_2$ : متوسط الإنفاق الكلى السنوى للأسر، وهو بيان منشور تفصيلي لمنطقتي الدراسة بالأسعار الجارية بوحده الألف جنيه.  $X_3$ : متوسط الاستهلاك الفعلى السنوى للأسر، بيان ثانوى تفصيلي لمنطقتي الدراسة بالأسعار الثابتة بوحده الألف جنيه.  $X_4$ : متوسط نصيب الفرد من الاستهلاك الفعلى السنوى للأسر، بيان تفصيلي بالأسعار الجارية بوحده الألف جنيه.  $X_5$ : متوسط نصيب الفرد من الاستهلاك الفعلى السنوى للأسر، بيان لمنطقتي الدراسة بالأسعار الثابتة بوحده الألف جنيه.  $X_6$ : متوسط الإنفاق الكلى السنوى للأسر، بيان تفصيلي لمنطقتي الدراسة بالأسعار الثابتة بوحده الألف جنيه.  $X_7$ : متوسط نصيب الفرد من الإنفاق الكلى السنوى للأسر، بيان تفصيلي لمنطقتي الدراسة بالأسعار الجارية بوحده الألف جنيه.  $X_8$ : متوسط نصيب الفرد من الإنفاق الكلى السنوى للأسر، بيان لمنطقتي الدراسة بالأسعار الثابتة بوحده الألف جنيه.  $X_9$ : النسبة المئوية للإنفاق علي الطعام والشراب لإجمالي الإنفاق الكلى سنويا بالأسعار الجارية، لمنطقتي الدراسة.  $X_{10}$ : النسبة المئوية للإنفاق علي الطعام والشراب لإجمالي الإنفاق الكلى سنويا بالأسعار الثابتة، لمنطقتي الدراسة.

ب-مجموعة محددات نسبة الإنفاق علي المسكن والتعليم والصحة، وتضم:  $X_{11}$ : النسبة المئوية للإنفاق السنوى للأسر علي المسكن إلي إجمالي الإنفاق الكلى للمحافظات الصحراوية وأغير الصحراوية.  $X_{12}$ : النسبة المئوية للإنفاق السنوى للأسر علي التعليم إلي إجمالي الإنفاق الكلى للمحافظات الصحراوية وأغير الصحراوية.  $X_{13}$ : النسبة المئوية للإنفاق السنوى للأسر علي الرعاية الصحية إلي إجمالي الإنفاق الكلى للمحافظات الصحراوية وأغير الصحراوية.

٢-مجموعة المتغيرات الشارحة التوزيع النسبي والعمرى والجغرافى للسكان ونسب دخولهم لسوق العمل:

والثانية تضم مجموعة محددات الدعم الغذائي والمستهلك من الخبر البلدي، وتفصيل المحددات تحت كل مجموعة كالتالي:  
أ-مجموعة محددات عدد المستفيدين من برنامج تكافل وكرامة وقيمتها وعدد وتمويل المشروعات الصغيرة، وتضم:  $X_{29}$ : النسبة المئوية لعدد المستفيدين من برنامج تكافل وكرامة لجملة سكان كلا من المحافظات الصحراوية أو غير الصحراوية.  $X_{30}$ : قيمة دعم المستفيدين من برنامج تكافل وكرامة (بالألف جنيه) بكلا من المحافظات الصحراوية أو غير الصحراوية.  $X_{31}$ : قيمة تمويل المشروعات الصغيرة ومتناهية الصغر (مليون جنيه) بكلا من المحافظات الصحراوية أو غير الصحراوية.  $X_{32}$ : عدد المشروعات الصغيرة ومتناهية الصغر بكلا من المحافظات الصحراوية أو غير الصحراوية.

ب-مجموعة محددات الدعم الغذائي والمستهلك من الخبر البلدي، وتضم:  $X_{33}$ : النسبة المئوية لما تحصل عليه الأسرة من دعم للسلع الغذائية من إجمالي استهلاكها من الطعام والشراب للمحافظات الصحراوية أو غير الصحراوية.  $X_{34}$ : متوسط عدد الخبز البلدي (٥ قروش) المدعم التي تستهلكه الأسرة للمحافظات الصحراوية أو غير الصحراوية.  $X_{35}$ : متوسط عدد الخبز البلدي (٥ قروش) المدعم الذي يستهلكه الفرد للمحافظات الصحراوية أو غير الصحراوية.

٥-المحدد الخاص بالاستثمارات المباشرة الكلية الموجهة للمحافظات الصحراوية وغير الصحراوية:  $X_{36}$ : قيمة الاستثمارات الكلية الموجهة لكلا من المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية بالمليار جنيه (توطين أهداف التنمية المستدامة في مصر، أعداد متفرقة)، جمعت وحسبت لكل من محافظات الجمهورية علي حدا ثم تصنيفهم لمجموعتي الدراسة من محافظات صحراوية مقابل نظيرتها غير الصحراوية.

الإناث والذكور للسكان، والثانية تضم مجموعة محددات عدد الطلاب ونسبة المتعلمين، وتفصيل المحددات تحت كل مجموعة كالتالي:

أ-مجموعة محددات نسبة الأمية الإجمالية وبين الإناث والذكور للسكان، وتضم:  $X_{21}$ : النسبة المئوية لجملة عدد الأميين من الذكور لجملة سكان منطقة الدراسة بالمحافظات الصحراوية وغير الصحراوية.  $X_{22}$ : النسبة المئوية لجملة عدد الأميين من الإناث لجملة سكان منطقة الدراسة بالمحافظات الصحراوية وغير الصحراوية.  $X_{23}$ : النسبة المئوية لجملة الأميين لإجمالي سكان منطقة الدراسة بالمحافظات الصحراوية وغير الصحراوية.

ب-مجموعة محددات عدد الطلاب ونسبة المتعلمين، وتضم:  $X_{24}$ : النسبة المئوية لعدد الأميين من جملة عدد من لم يلتحق بالتعليم بكلا من المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية.  $X_{25}$ : النسبة المئوية لعدد الأميين من جملة عدد من إلتحق بالتعليم (وأنهي مراحل التعليم أو مازال يتعلم) بكلا من المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية.  $X_{26}$ : النسبة المئوية لعدد الأميين بالمحافظات الصحراوية وغير الصحراوية من جملة الجمهورية لعدد من لم يلتحق بالتعليم.  $X_{27}$ : النسبة المئوية لعدد الأميين بالمحافظات الصحراوية وغير الصحراوية من جملة الجمهورية لعدد من إلتحق بالتعليم (وأنهي مراحل التعليم أو مازال يتعلم).  $X_{28}$ : النسبة المئوية لعدد طلاب المدارس من إجمالي عدد السكان بكلا من المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية.

٤-مجموعة المتغيرات الشارحة لمحددات نسب وتوزيع الدعم المادي أو السلعي جغرافيا:

ولتسهيل الدراسة تم تقسيم هذه المجموعة إلي جزئين، الأولي يضم مجموعة محددات عدد المستفيدين من برنامج تكافل وكرامة وقيمتها وعدد وتمويل المشروعات الصغيرة،

المعنى القوي الموجب أو السالب مع قيم إنفاق الدولة الإجمالي علي التعليم أو الصحة أو إجمالي الدعم، يتمكن البحث تقسيم قيم إنفاق الدولة علي كلا من التعليم والصحة وإجمالي الدعم للمحافظات الصحراوية وغير الصحراوية، وجاء تعريفها كالتالي:  $X_{37}$ : نصيب كلا من المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية من دعم التعليم بالمليار جنيه.  $X_{38}$ : نصيب كلا من المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية من دعم الصحة بالمليار جنيه.  $X_{39}$ : نصيب كلا من المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية من إجمالي الدعم بالمليار جنيه.

ومن بيانات الجدول (١) بالملاحق والموضح لتطور البنود المختلفة للدعم خلال الفترة (٢٠٢٠-٢٠٢٢)، يتبين أن مخصصات دعم التعليم بلغت نحو ٤١٦٨٣ مليون جنيه لعام ٢٠١٠ مقابل ١٧٢٦٤٦ مليون جنيه لعام ٢٠٢٢، بينما تزايدت مخصصات دعم الصحة من نحو ١٦٣٠٠ مليون جنيه لعام ٢٠١٠ مقابل ١٠٨٧٦١ مليون جنيه لعام ٢٠٢٢، أما مخصصات الحماية الاجتماعي فتزايدت من نحو ٦٣٢٨٣ مليون جنيه لعام ٢٠١٠ مقابل ٢٨٣٣٧٨ مليون جنيه لعام ٢٠٢٢، وبدراسة الاتجاه الزمني العام لتلك المتغيرات والموضحة نتائجها بالجدول (٢) بالملاحق، إتضح أن مخصصات دعم التعليم تتزايد نحو ٩٤٢٢,٢ مليون سنويا، بينما مخصصات دعم الصحة تتزايد بنحو ٧٨٧٦,٩٩ مليون جنيه سنويا، مقابل تزايد مخصصات الحماية الاجتماعية بنحو ١٨٧٧٠,٠٧ مليون جنيه سنويا.

### النتائج البحثية ومناقشتها

ينقسم البحث إلي ثلاثة أجزاء: وهي أولا: تباين نسب الفقر بين المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية المصرية، ثانيا: التقدير الإحصائي لمحددات نسبة الفقر بين المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية في مصر - وذلك بالاعتماد علي نسبة الفقر المطلق أو مؤشر الفقر متعدد الأبعاد، ثالثا: إمكانية خفض نسبة الفقر في المحافظات الصحراوية

٦- مجموعة المتغيرات الشارحة لمحددات قيم بنود الإنفاق الاجتماعي المختلفة من دعم تعليم وصحة ودعم مادي:

وهي مجموعة المتغيرات الموضحة لقيم الإنفاق الاجتماعي بموازانات الدولة، وهو بيان ثانوي منشور بالنشرة السنوية للموازنة العامة للدولة طبقاً للتصنيف الوظيفي للحكومة علي مستوى الجمهورية (النشرة السنوية للموازنة العامة للدولة طبقاً للتصنيف الوظيفي للحكومة، أعداد متفرقة)، ولذلك إتجه البحث لتقدير مصفوفة معاملات الارتباط بين تلك المتغيرات للوقوف علي نوع الارتباط ودرجته، ومن معاملات الارتباط بين تلك المتغيرات الإجمالية علي مستوى الدولة والمتغيرات المستقلة السابقة الذكر للبحث مع جمعها علي مستوى الدولة، وبالوصول لأعلي المتغيرات المستقلة ارتباطاً مع المتغيرات محل الدراسة، ثم استخدام نسب توزيع المتغيرات المستقلة السابقة واعتمادها لتقسيم متغيرات الإنفاق الاجتماعي محل الدراسة جغرافيا علي المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية محل الدراسة، ومنها إتضح أن أهم المتغيرات ذات الارتباط المعنوية القوي مع قيم دعم التعليم بجمهورية مصر العربية هي عدد المدارس، عدد الفصول الدراسية، عدد المدرسين وعدد الطلاب (الكتاب السنوي الإحصائي، أعداد متفرقة). أما المتغيرات والعوامل المستقلة ذات الارتباط المعنوي القوي مع قيم دعم الصحة للجمهورية هي عدد الأطباء لكل ١٠ آلاف من السكان والنسبة المئوية للإنفاق السنوي للأسر علي الخدمات والرعاية الصحية إلي إجمالي الإنفاق الكلي. وأخيرا فإن العوامل المستقلة ذات الارتباط المعنوي القوي الطردي أو العكسي مع قيم الدعم النقدي الإجمالي علي مستوى الجمهورية فهي نسبة (الاستهلاك/الإنفاق) السنوي علي مجموعات الطعام والشراب إلي إجمالي الإنفاق الكلي بالأسعار الجارية، النسبة المئوية للإنفاق السنوي للأسر علي المسكن ومستلزماته إلي إجمالي الإنفاق الكلي، متوسط عدد الخبز البلدي (٥ قروش) المدعم التي تستهلكه الأسرة أو الفرد يوميا. وبذلك وباستخدام النسب الفعلية لتقسيم العوامل المستقلة السابقة الذكر وذات الارتباط

عديدة لتقدير هذا النموذج، تبين أن الصورة اللوغارتمية المزدوجة (كوب دوجلاس) هي أفضل الصور الرياضية للنموذج المستخدم من حيث المنطق والمعنوية الإحصائية، وجاءت نتائج التحليل الإحصائي للنموذج المقدر واختبار تأثير المتغيرات المستقلة محل الدراسة (بعد تقسيمها إلى مجموعات لتسهيل إستخراج العوامل المؤثرة من كل مجموعة) علي نسبة الفقر بين المحافظات صحراوية وغير صحراوية محل الدراسة، ولذلك تم إضافة متغير ضمني واحد (Dr) يعكس الفرق بين المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية ويأخذ القيمة (1) للمحافظات الصحراوية والقيمة (0) للمحافظات غير الصحراوية. وذلك للفترة الزمنية من ٢٠١٣ إلى ٢٠٢٠، وبالاعتماد بشكل أساسي علي السنوات التي يتم نشر أعداد من بحث الدخل والإنفاق والاستهلاك الصادر عن الجهاز المركزي للتعبئة العامة والإحصاء حيث إنه دورية تصدر كل سنتين، وتم الاعتماد بصفة أساسية علي بيانات السنوات ٢٠١٣، ٢٠١٥، ٢٠١٨، ٢٠٢٠، ولذلك تم إضافة ثلاثة متغيرات ضمنية لتعكس تأثير الفرق بين السنوات الأربع محل الدراسة ( $Dy_1, Dy_2, Dy_3$ ) ليعكسوا الفرق بين السنوات ٢٠١٣، ٢٠١٥، ٢٠١٨ علي الترتيب حيث تأخذ القيمة (1) للسنة محل الدراسة والقيمة (0) للسنوات الأخرى.

المصرية، والتنبؤ بأثر زيادة المخصصات للبنود المختلفة من الإنفاق الاجتماعي والاستثمارات الكلية علي تخفيف تباين معدلات الفقر بين المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية المصرية.

#### أولاً: تباين نسب الفقر بين المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية المصرية:

بعد تصنيف نسب الفقر لمحافظات الجمهورية إلي كلا من محافظات صحراوية وأخرى غير صحراوية، وتم تخصيص هذا الجزء من البحث لعرض نتائج التقدير وجود تباين بين تلك المجموعتين من عدمه، للوقوف علي درجة التوازن الجغرافي للتنمية داخل مصر، وتم إجراء اختبار F لاختبار وجود فرق بين نسب الفقر لكلا من المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية، ومن عرض النتائج بالجدول (٢)، إتضح أن نتائج تحليل التباين لقيم نسب الفقر بين تلك المجموعتين من عدمه، تبين إنه يوجد فرق معنوي في قيم نسب الفقر بين المنطقتين محل الدراسة.

#### ثانياً: التقدير الإحصائي لمحددات نسبة الفقر بين المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية في مصر:

وللتقدير القياسي لمحددات الفقر في المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية باستخدام طريقة المربعات الصغرى العادية OLS علي هذه المتغيرات وبعد محاولات

#### جدول ٢. تحليل التباين للفرق بين نسبة الفقر بين المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية المصرية

تحليل التباين للفرق بين نسبة الفقر بين المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية					
Sig.	F	Mean Square	df	Sum of Squares	ANOVA
0.001	35.124	540.601	1	540.601	Between Groups
		15.3391	6	92.348	Within Groups
			7	632.949	Total

المصدر: جمعت وحسبت من بيانات نشرة أهم مؤشرات بحث الدخل والإنفاق والاستهلاك، الجهاز المركزي للتعبئة العامة والإحصاء، أعداد متفرقة.

## مناحي الحياه علي نسبة الفقر المطلقة بين المحافظات

### الصحراوية وغير الصحراوية في مصر:

ولتسهيل الدراسة تم تقسيم هذه المجموعة إلي جزئين، الأولي يضم مجموعة محددات الإنفاق والاستهلاك، والثانية تضم مجموعة محددات نسبة الإنفاق علي المسكن والتعليم والصحة، وتفصيل المحددات تحت كل مجموعة كالتالي:

### أ-تأثير العوامل الممثلة للإنفاق والاستهلاك علي نسبة الفقر لكلا من المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية:

العوامل الممثلة للإنفاق والاستهلاك بكلا من المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية تعتبر ترجمة فورية وواضحة لعكس تباين نسبة الفقر بكلا من تلك المنطقتين، حيث إنه بزيادة الإنفاق والاستهلاك بشكل مباشر يكون انعكاس لتناقص نسبة الفقر، ولذلك وبالاعتماد علي بيانات الاستهلاك الإجمالي والفردى بالأسعار الجارية والثابتة والإنفاق ونسبة الاستهلاك للإنفاق جاء تأثير كلا منهم علي تباين نسب الفقر بمنطقتي الدراسة كما يلي:

$$\begin{aligned} \text{Ln POV}_1 &= 21.71 - 2.58 \text{ Dr} - 4.70 \text{ Dy}_1 - 2.66 \text{ Dy}_2 \\ & \quad (2.44) \quad (-1.90) \quad (-2.44) \quad (-2.31) \\ & -1.88 \text{ Dy}_3 - 1.36 \text{ LnX}_1 - 3.92 \text{ Ln X}_4 \\ & \quad (-2.24) \quad (-2.36) \quad (-1.81) \end{aligned}$$

$$R^2=0.75 \quad R^2=0.65 \quad F=7.51 \quad (1) \text{ المعادله رقم (1)}$$

من الدالة المحسوبة يتضح منطقية تأثير جميع المتغيرات المستقلة على نسبة الفقر بالمحافظات الصحراوية وغير الصحراوية محل الدراسة حيث تحققت العلاقة العكسية بين نسبة الفقر لكلا من المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية محل الدراسة وكل من متوسط الاستهلاك الفعلي السنوي للأسر بالأسعار الجارية (ألف جنيه) ومتوسط نصيب الفرد من الاستهلاك الفعلي السنوي للأسر بالأسعار الجارية (ألف جنيه). وهذا ما يتفق مع المنطق الاقتصادي، فضلاً عن ثبوت المعنوية الإحصائية لجميع المتغيرات المستقلة عند مستويات المعنوية المألوفة، ويلاحظ أن المتغير المستقل المعبر عن متوسط الاستهلاك الفعلي السنوي للأسر بالأسعار

## وجاءت النتائج علي النحو التالي:

حيث أن الفقر يتأثر بالعديد من المتغيرات والمحددات، إتجه البحث لحصر أهم المتغيرات الاقتصادية والاجتماعية التي يحتمل أن يكون لها تأثير علي نسبة الفقر، وإجراء بعض التحليل الإحصائي عليها للوقوف علي أهم المتغيرات (المحددات) المؤثرة علي نسبة الفقر للمساعدة في وضع السياسات التي من شأنها محاولة التخفيف من نسب وحده تباين الفقر بين المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية الحالية وتخفيضها في المستقبل، ولتحقيق الأهداف العامة من البحث، تم الاعتماد علي شكلين من المتغير التابع: بالجزء الأول تم الاعتماد علي المتغير التابع بصيغته المطلقة لنسب الفقر المنشورة للمحافظات الصحراوية وغير الصحراوية، أما بالجزء الثاني تم الاعتماد علي المتغير التابع في صورته المتعددة الأبعاد وهو مؤشر الفقر متعدد الأبعاد والذي تم تركيبه وقياسه بواسطة البحث. وعلي الجانب الآخر ولتسهيل إجراء التحليل الإحصائي سيتمجه البحث لتقسيم تلك المتغيرات المستقلة إلي مجموعات يوجد بينها شكل عام من أشكال الترابط لتسهيل دراسة واختبار أثرها علي نسبة الفقر بكلا من المحافظات الصحراوية ونظيرتها غير الصحراوية، وبعد عدة محاولات لدراسة أثر تلك المحددات (كمتغيرات مستقلة) علي نسبة الفقر، وبعد إستبعاد المتغيرات (المحددات) التي لم تتفق إشارتها مع المنطق الاقتصادي أو التي لم تثبت معنويتها الإحصائية، كانت المحددات ذات العلاقة الارتباطية القوية بالفقر (كمتغير تابع) هي كالتالي:

الجزء الأول: التقدير الإحصائي لمحددات نسبة الفقر المطلقة بين المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية في مصر وتأثير المجالات المختلفة للإنفاق الاجتماعي عليها:

١- التقدير الإحصائي لمجموعة المتغيرات الشارحة لمحددات نسب وتوزيع بنود الإنفاق المختلفة علي

جوهري في نسب الفقر فيما بين المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية بين أعوام الدراسة.

أما بالنسبة للمتغيرات الإنتقالية المتعلقة بأثر أعوام الدراسة  $(Dy_1, Dy_2, Dy_3)$  والتي تعكس الفرق بين الأعوام (٢٠١٥، ٢٠١٣، ٢٠١٨، ٢٠٢٠) وهي السنوات المتاح بها بيانات للمتغيرات محل الدراسة حتى عام ٢٠٢٠ كأحدث السنوات المتاحة من تلك المتغيرات، فقد ثبتت المعنوية الإحصائية لكلا من تلك المتغيرات، وهو ما يدل علي وجود اختلافات جوهريّة في معدل نسب الفقر لكلا مجموعة المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية خلال سنوات فترة الدراسة.

**ب- تأثير العوامل الممثلة لنسبة الإنفاق علي المسكن والتعليم والصحة علي نسبة الفقر لكلا من المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية:**

العوامل الممثلة لإنفاق الأسر علي المسكن والتعليم والصحة بكلا من المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية تعتبر ترجمة فورية وواضحة لعكس تباين نسبة الفقر بكلا من تلك المنطقتين، حيث إنه بزيادة الإنفاق علي أيا من تلك البنود وبشكل مباشر يكون إنعكاس لتناقص نسبة الفقر بالمنطقة المدروسة، ولذلك وبالاعتماد علي بيانات إنفاق الأسر علي المسكن والتعليم والصحة بكلا من منطقتي الدراسة وبدراسة تأثير كلا منهم علي تباين نسب الفقر بين تلك المنطقتين، جاءت النتائج كالآتي:

$$\text{Ln POVI} = -6.30 - 0.39 \text{Dr} - 1.31 \text{Dy}_1 - 0.69 \text{Dy}_2$$

$$(-0.97) \quad (-1.69) \quad (-5.07) \quad (-3.20)$$

$$-0.29 \text{Dy}_3 + 3.38 \text{LnX}_{11}$$

$$(-2.19) \quad (1.54)$$

$$R^2=0.97 \quad R^2=0.93 \quad F=24.39 \quad \text{المعادلة رقم (٢)}$$

$$\text{Ln POVI} = 3.82 + 0.13 \text{Dy}_2 + 0.20 \text{Dy}_3 - 0.28 \text{LnX}_{12}$$

$$(7.98) \quad (0.40) \quad (0.58) \quad (-1.49)$$

$$R^2=0.88 \quad R^2=0.71 \quad F=5.25 \quad \text{المعادلة رقم (٣)}$$

$$\text{Ln POVI} = 0.39 + 0.15 \text{Dy}_2 + 0.33 \text{Dy}_3 + 1.30 \text{LnX}_{13}$$

$$(0.20) \quad (0.45) \quad (0.98) \quad (1.44)$$

الجارية (ألف جنيه) يمثل أهم المحددات أو العوامل التي تؤثر على نسبة الفقر بالمحافظات الصحراوية وغير الصحراوية المصرية، ويليهما متوسط نصيب الفرد من الاستهلاك الفعلي السنوي للأسر بالأسعار الجارية (ألف جنيه). وتشير النتائج المتحصل عليها أن نحو ٧٥% (وفقاً لقيمة معامل التحديد) من التغير في نسبة الفقر بالمحافظات الصحراوية وغير الصحراوية بمصر محل الدراسة يعزى إلى المتغيرات التي يتضمنها النموذج.

ويتبين من النموذج السابق أن مرونة نسبة الفقر بالمحافظات الصحراوية وغير الصحراوية للتغير بتغير متوسط الاستهلاك الفعلي السنوي للأسر بلغت نحو ١,٣٦% (حيث تمثل قيم المعالم المقدرة بالنموذج قيم المرونات المختلفة، نظراً للصورة مزدوجة اللوغاريتمية المحققة بالنموذج المقدر) وهذا يعني أن زيادة متوسط الاستهلاك الفعلي السنوي للأسر في المحافظات الصحراوية بالمقارنة بالمحافظات غير الصحراوية بنسبة ١% ستؤدي إلى انخفاض نسبة الفقر الإجمالي في تلك المناطق بنسبة ١,٣٦%.

كما بلغ معدل مرونة التغير في نسبة الفقر بالمحافظات الصحراوية وغير الصحراوية للتغير في متوسط نصيب الفرد من الاستهلاك الفعلي السنوي للأسر نحو ٣,٩٢% مما يعني أن زيادة متوسط نصيب الفرد من الاستهلاك الفعلي السنوي للأسر بالمحافظات الصحراوية عن نظيرتها بالمحافظات غير الصحراوية بنسبة ١% سيؤدي إلى انخفاض نسبة الفقر بها بنحو ٣,٩٢%.

وفيما يتعلق بالمتغيرات الإنتقالية Dummy Variables التي يتضمنها النموذج السابق فيتضح، أن أثر ما إذا كانت المحافظة صحراوية أو غير صحراوية لها أثر معنوي إحصائياً وثبتت المعنوية الإحصائية للمتغير الانتقالي (Dr) وهو ما يعني حدوث تغيير جوهري بين نسبة الفقر لكلا من المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية، أي هناك اختلاف

(٢٠١٥، ٢٠١٣، ٢٠١٨، ٢٠٢٠) وهي السنوات المتاح بها بيانات للمتغيرات محل الدراسة حتي عام ٢٠٢٠ كأحدث السنوات المتاحة من تلك المتغيرات، فقد ثبتت المعنوية الإحصائية لكلا من تلك المتغيرات، وهو ما يدل علي وجود اختلافات جوهرية في معدل نسب الفقر لكلا من المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية خلال سنوات فترة الدراسة.

من المعادلة رقم (٣) يتضح منطقياً تأثير النسبة المئوية للإنفاق السنوي للأسر علي التعليم إلي إجمالي الإنفاق الكلي علي نسبة الفقر بالمحافظات الصحراوية وغير الصحراوية حيث تحققت العلاقة العكسية المعنوية إحصائياً. وتشير النتائج المتحصل عليها أن نحو ٨٨% (وفقاً لقيمة معامل التحديد) من التغير في نسبة الفقر بالمحافظات الصحراوية وغير الصحراوية بمصر محل الدراسة يعزى إلي المتغيرات التي يتضمنها النموذج.

ويتبين من النموذج السابق أن مرونة نسبة الفقر بالمحافظات الصحراوية وغير الصحراوية للتغير بتغير النسبة المئوية للإنفاق السنوي للأسر علي التعليم إلي إجمالي الإنفاق الكلي بلغت نحو ٠,٢٨% وهذا يعني أن زيادة النسبة المئوية للإنفاق السنوي للأسر علي التعليم إلي إجمالي الإنفاق الكلي في المحافظات الصحراوية بالمقارنة بالمحافظات غير الصحراوية بنسبة ١% ستؤدي إلي انخفاض نسبة الفقر الإجمالي في تلك المناطق بنسبة ٠,٢٨%.

أما بالنسبة للمتغيرات الإنتقالية المتعلقة بأثر أعوام الدراسة  $(Dy_2, Dy_3)$  والتي تعكس الفرق بين الأعوام (2015، 2018) فقد ثبتت المعنوية الإحصائية لتلك المتغيرات، وهو ما يدل علي وجود اختلافات جوهرية في معدل نسب الفقر لكلا من المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية بتلك السنوات.

من المعادلة رقم (٤) يتضح منطقياً تأثير النسبة المئوية للإنفاق السنوي للأسر علي الخدمات والرعاية الصحية إلي إجمالي الإنفاق الكلي علي نسبة الفقر بالمحافظات

$$R^2=0.96 \quad R^2=0.86 \quad F=9.72 \quad (٤)$$

من المعادلة رقم (٢) يتضح منطقياً تأثير جميع المتغيرات المستقلة علي نسبة الفقر بالمحافظات الصحراوية وغير الصحراوية محل الدراسة حيث تحققت العلاقة الطردية نسبة الفقر لكلا من المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية محل الدراسة والنسبة المئوية للإنفاق السنوي للأسر علي المسكن ومستلزماته إلي إجمالي الإنفاق الكلي، فضلاً عن ثبوت المعنوية الإحصائية لجميع المتغيرات المستقلة عند مستويات المعنوية المألوفة. وتشير النتائج المتحصل عليها أن نحو ٩٧% (وفقاً لقيمة معامل التحديد) من التغير في نسبة الفقر بالمحافظات الصحراوية وغير الصحراوية بمصر محل الدراسة يعزى إلي المتغيرات التي يتضمنها النموذج.

ويتبين من النموذج السابق أن مرونة نسبة الفقر بالمحافظات الصحراوية وغير الصحراوية للتغير بتغير النسبة المئوية للإنفاق السنوي للأسر علي المسكن ومستلزماته إلي إجمالي الإنفاق الكلي بلغت نحو ٣,٣٨% وهذا يعني أن زيادة النسبة المئوية للإنفاق السنوي للأسر علي المسكن ومستلزماته إلي إجمالي الإنفاق الكلي في المحافظات الصحراوية بالمقارنة بالمحافظات غير الصحراوية بنسبة ١% ستؤدي إلي زيادة نسبة الفقر الإجمالي في تلك المناطق بنسبة ٣,٣٨%.

وفيما يتعلق بالمتغيرات الإنتقالية Dummy Variables التي يتضمنها النموذج السابق فيتضح، أن أثر ما إذا كانت المحافظه صحراوية أو غير صحراوية لها أثر معنوي إحصائياً وثبتت المعنوية الإحصائية للمتغير الإنتقالي  $(Dr)$  وهو ما يعني حدوث تغيير جوهري بين نسبة الفقر لكلا من المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية، أي هناك اختلاف جوهري في نسب الفقر فيما بين المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية بين أعوام الدراسة.

أما بالنسبة للمتغيرات الإنتقالية المتعلقة بأثر أعوام الدراسة  $(Dy_1, Dy_2, Dy_3)$  والتي تعكس الفرق بين الأعوام

العوامل الممثلة للنسبة المئوية لعدد الإناث للذكور، ونسبة الإعاقة (هي نسبة مجموع عدد السكان من عمر صفر إلى عمر ١٤ سنة بالإضافة إلى عدد السكان بعمر ٦٥ سنة وما فوق إلى عدد السكان من عمر ١٥ إلى ٦٤ سنة (نشرة أهم مؤشرات بحث الدخل والإنفاق والاستهلاك، أعداد متفرقة)، والنسبة المئوية لسكان الريف للحضر بكلا من المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية تعتبر من المحددات الهامة المؤثرة علي نسبة الفقر بكلا من تلك المنطقتين، حيث إن تلك النسب تؤثر بشكل مباشر في عدد العمالة الموجودة بالسوق القابلة والقادرة علي العمل وهم من يتحصلون علي دخل يقلل من نسب الفقر لأسرهم، لذلك وبالاعتماد علي تلك البيانات ودراسة تأثيرها علي تباين نسب الفقر بمنطقتي الدراسة، جاءت النتائج كالتالي:

$$\text{Ln POV} = 12.17 + 0.24 \text{ Dy}_2 + 0.13 \text{ Dy}_3$$

(5.56)	(1.28)	(0.067)	
+8.54 LnX <sub>15</sub>	-1.18 Ln X <sub>16</sub>		
(4.19)	(-3.87)		
R <sup>2</sup> =0.88	R <sup>2</sup> =0.71	F=5.25	المعادلة
			رقم (٥)

من الدالة المحسوبة يتضح منطقياً تأثير جميع المتغيرات المستقلة على نسبة الفقر بالمحافظات الصحراوية وغير الصحراوية محل الدراسة حيث تحققت العلاقة الطردية المعنوية إحصائياً بينها مع النسبة المئوية للإعاقة بالسكان للمناطق محل الدراسة، بجانب تحقق العلاقة العكسية المعنوية إحصائياً لنسبة الفقر للمحافظات الصحراوية وغير الصحراوية مع النسبة المئوية لسكان الريف إلى الحضر. وهذا ما يتفق مع المنطق الاقتصادي، ويلاحظ أن المتغير المستقل المعبر عن النسبة المئوية للإعاقة بالسكان للمحافظات الصحراوية وغير الصحراوية لفترة الدراسة يمثل أهم المحددات أو العوامل التي تؤثر على نسبة الفقر بالمحافظات الصحراوية وغير الصحراوية المصرية، ويليهما النسبة المئوية لسكان الريف إلى الحضر للمحافظات

الصحراوية وغير الصحراوية حيث تحققت العلاقة الطردية المعنوية إحصائياً. وتشير النتائج المتحصل عليها أن نحو ٩٦% (وفقاً لقيمة معامل التحديد) من التغير في نسبة الفقر بالمحافظات الصحراوية وغير الصحراوية بمصر محل الدراسة يعزى إلى المتغيرات المستقلة التي يتضمنها النموذج. ويتبين من النموذج السابق أن مرونة نسبة الفقر بالمحافظات الصحراوية وغير الصحراوية للتغير بتغير النسبة المئوية للإنفاق السنوي للأسر علي الخدمات والرعاية الصحية إلى إجمالي الإنفاق الكلي بلغت نحو ١,٣٠% وهذا يعني أن زيادة النسبة المئوية للإنفاق السنوي للأسر علي الخدمات والرعاية الصحية إلى إجمالي الإنفاق الكلي في المحافظات الصحراوية بالمقارنة بالمحافظات غير الصحراوية بنسبة ١% ستؤدي إلى زيادة نسبة الفقر الإجمالي في تلك المناطق بنسبة ١,٣٠%.

أما بالنسبة للمتغيرات الإنتقالية المتعلقة بأثر أعوام الدراسة (Dy<sub>2</sub>، Dy<sub>3</sub>) والتي تعكس الفرق بين الأعوام (2015، 2018) فقد ثبتت المعنوية الإحصائية لتلك المتغيرات، وهو ما يدل علي وجود اختلافات جوهرية في معدل نسب الفقر لكلا من المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية بتلك السنوات.

٢- التقدير الإحصائي لمجموعة المتغيرات الشارحة التوزيع النسبي والعمرى والجغرافي للسكان ونسب دخولهم لسوق العمل علي نسبة الفقر المطلقة بين المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية في مصر:

ولتسهيل الدراسة تم تقسيم هذه المجموعة إلى جزئين، الأولي يضم مجموعة محددات التوزيع النسبي والعمرى والجغرافي للسكان، والثانية تضم مجموعة محددات عدد المشتغلين والبطالة، وتفصيل المحددات تحت كل مجموعة كالتالي:

أ- تأثير العوامل الممثلة للتوزيع النسبي والعمرى والجغرافي للسكان علي نسبة الفقر لكلا من المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية:



ولتسهيل الدراسة تم تقسيم هذه المجموعة إلي جزئين، الأولي يضم مجموعة محددات نسبة الأمية الإجمالية وبين الإناث والذكور للسكان، والثانية تضم مجموعة محددات عدد الطلاب ونسبة المتعلمين، وتفصيل المحددات تحت كل مجموعة كالتالي:

**أ- تأثير العوامل الممثلة لنسبة الأمية الإجمالية وبين الإناث والذكور للسكان علي نسبة الفقر لكلا من المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية:**

وجاءت العوامل الممثلة لنسبة الأمية بين الذكور أو الإناث لإجمالي السكان أو النسبة المئوية للأمية الإجمالية كلا من المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية لتعبر عن كفاءه ومدى الدراية للسكان بكلا من منطقتي الدراسة بمتطلبات سوق العمل، وكذلك مدى إستعدادهم لتعلم وإكتساب مهارات للحصول والإلتحاق بالوظائف المعروضة بالمنطقة المحيطة بهم يعكس تباين نسبة الفقر بكلا من تلك المنطقتين، حيث إنه بزيادة نسبة الأمية ينخفض عدد السكان القابلين لتعلم المهارات المطلوبة للإلتحاق بسوق العمل مما يؤثر وبشكل مباشر علي انخفاض الأجر وبالتالي لتزايد نسبة الفقر، ولذلك وبالاعتماد علي بيانات نسب الأمية للذكور والإناث والإجمالي ودراسة تأثير كلا منهم علي تباين نسب الفقر بمنطقتي الدراسة جاءت النتائج كالتالي:

$$\text{Ln POV} = 2.95 - 0.98 \text{ Dy}_1 - 0.43 \text{ Dy}_2 + 0.24 \text{ LnX}_{21}$$

$$(8.88) \quad (-10.26) \quad (-4.49) \quad (1.88)$$

$$R^2=0.97 \quad R^2=0.95 \quad F=45.84 \quad (\gamma)$$

من الدالة المحسوبة يتضح منطقياً تأثير جميع المتغيرات المستقلة على نسبة الفقر بالمحافظات الصحراوية وغير الصحراوية محل الدراسة حيث تحققت العلاقة الطردية المعنوية إحصائياً بينها مع نسبة الأمية للذكور للمحافظات الصحراوية وغير الصحراوية. وتشير النتائج المتحصل عليها أن نحو ٩٧% (وفقاً لقيمة معامل التحديد) من التغير في نسبة الفقر بالمحافظات الصحراوية وغير الصحراوية بمصر محل الدراسة يعزى إلى المتغيرات التي يتضمنها النموذج.

الصحراوية أوغير الصحراوية % من جملة عدد المشتغلين في نفس منطقة الدراسة بلغت نحو ٠,٨٩%، وهذا يعني أن زيادة النسبة المئوية لعدد المشتغلين بالزراعة (١٥ سنة فأكثر) للمحافظات الصحراوية من جملة عدد المشتغلين للمحافظات الصحراوية بالمقارنة بالمحافظات غير الصحراوية بنسبة ١% ستؤدي إلى انخفاض نسبة الفقر في المحافظات الصحراوية بنسبة ٠,٨٩% بالمقارنة بنظيرتها للمحافظات غير الصحراوية.

والمتغيرات الإنتقالية Dummy Variables التي يتضمنها النموذج السابق فيتضح، أن المتغيرات الإنتقالية المتعلقة بأثر أعوام الدراسة (Dy<sub>1</sub>, Dy<sub>2</sub>) والتي تعكس الفرق بين الأعوام (2013، 2015) تثبتت المعنوية الإحصائية لكلا من تلك المتغيرات، وهو ما يدل علي وجود اختلافات جوهرية في معدل نسب الفقر لكلا من دول مجموعة المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية خلال تلك السنوات من جملة فترة الدراسة.

وفيما يتعلق بالمتغيرات الإنتقالية Dummy Variables التي يتضمنها النموذج السابق فيتضح، أن أثر ما إذا كانت المحافظة صحراوية أو غير صحراوية لها أثر معنوي إحصائياً طردي وثبتت المعنوية الإحصائية للمتغير الإنتقالي (Dr) وهو ما يعني حدوث تغيير جوهري بين نسبة الفقر لكلا من المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية، أي هناك ارتفاع جوهري في نسب الفقر فيما بين المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية بين أعوام الدراسة، وبعبارة أخرى فإن نسبة الفقر تختلف اختلافاً جوهرياً بين كلا من المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية خلال فترة الدراسة.

**٣-التقدير الإحصائي لمجموعة المتغيرات الشارحة لمحددات نسب وتوزيع غير المتعلمين إناث وذكور جغرافياً علي نسبة الفقر المطلقة بين المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية في مصر:**

علي تباين نسب الفقر بمنطقتي الدراسة، جاءت النتائج

كالتالي: رقم المعادلة ٨

$$\text{Ln POVI} = -85.23 - 0.49 \text{ Dy}_1 + 20.52 \text{ LnX}_{25}$$

$$(1.75) \quad (-2.36) \quad (-1.66)$$

$$+0.14 \text{ Ln X}_{27}$$

$$(1.53)$$

$$R^2=0.90 \quad R^2=0.83 \quad F=12.14 \quad \text{المعادلة رقم (٨)}$$

من الدالة المحسوبة يتضح منطقياً تأثير جميع المتغيرات المستقلة على نسبة الفقر بالمحافظات الصحراوية وغير الصحراوية محل الدراسة حيث تحققت العلاقة الطردية المعنوية إحصائياً بينها مع نسبة الأمية % للمحافظات الصحراوية وغير الصحراوية من جملة نفس المنطقة لعدد من إلتحق بالتعليم (وأنهي مراحل التعليم أو مازال يتعلم) للمناطق محل الدراسة، كما تحققت العلاقة الطردية المعنوية إحصائياً لنسبة الفقر للمحافظات الصحراوية وغير الصحراوية مع نسبة الأمية % للمحافظات الصحراوية وغير الصحراوية من جملة الجمهورية لعدد من إلتحق بالتعليم (وأنهي مراحل التعليم أو مازال يتعلم)، وهذا ما يتفق مع المنطق الاقتصادي، ويلاحظ أن المتغير المستقل المعبر نسبة الأمية للعدد الإجمالي للملتحقين بالتعليم في نفس المنطقة الجغرافية لفترة الدراسة أهم في تأثيره علي نسبة الفقر بالمحافظات الصحراوية وغير الصحراوية المصرية بالمقارنه بنظيره الخاص بالنسبة المئوية للأمية للمحافظات الصحراوية وغير الصحراوية من جملة الجمهورية لعدد من إلتحق بالتعليم لفترة الدراسة. وتشير النتائج المتحصل عليها أن نحو ٩٠% (وفقاً لقيمة معامل التحديد) من التغير في نسبة الفقر بالمحافظات الصحراوية وغير الصحراوية بمصر محل الدراسة يعزى إلى المتغيرات التي يتضمنها النموذج.

ويتبين من النموذج السابق أن مرونة نسبة الفقر بالمحافظات الصحراوية وغير الصحراوية للتغير بتغير النسبة المئوية للأمية للمحافظات الصحراوية وغير الصحراوية من

ويتبين من النموذج السابق أن مرونة نسبة الفقر بالمحافظات الصحراوية وغير الصحراوية للتغير بتغير النسبة المئوية للأمية للذكور بلغت نحو ٢٤,٠%، وهذا يعني أن زيادة متوسط النسبة المئوية للأمية للذكور للمحافظات الصحراوية بالمقارنة بالمحافظات غير الصحراوية بنسبة ١% ستؤدي إلى ارتفاع نسبة الفقر الإجمالي في المحافظات الصحراوية بنسبة ٢٤,٠%.

وفيما يتعلق بالمتغيرات الإنتقالية Dummy Variables التي يتضمنها النموذج السابق فيتضح، أن المتغيرات الإنتقالية المتعلقة بأثر أعوام الدراسة ( $Dy_1$ ،  $Dy_2$ ) والتي تعكس الفرق بين الأعوام (٢٠١٣، ٢٠١٥) ثبتت المعنوية الإحصائية لكلا من تلك المتغيرات، وهو ما يدل علي وجود اختلافات جوهرية في معدل نسب الفقر لكلا من دول مجموعة المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية خلال تلك السنوات من جملة فترة الدراسة.

#### ب- تأثير العوامل الممثلة لعدد الطلاب ونسبة المتعلمين علي نسبة الفقر لكلا من المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية:

حيث أن التعليم هو حق دستوري لكافة أفراد الدولة، وهو يعتبر المحدد الأول والرئيسي في تطوير مهارات الأفراد بما يناسب احتياجات سوق العمل خاصة في إطار المستجدات الحالية للتطور التكنولوجي وظهور وظائف جديدة تتطلب إمكانيات متقدمة للتعامل مع البيانات ومصادر المعلومات. فجاءت العوامل الممثلة لنسبة الأمية بالمحافظات الصحراوية وغير الصحراوية من جملة نفس المنطقة أو للجمهورية لعدد من لم يلتحق بالتعليم أو من إلتحق بالتعليم (وأنهي مراحل التعليم أو مازال يتعلم) لتعبر عن عدد المتعلمين أو الذين مازالوا ملتحقين بالمدارس، مما يوضح كفاءة الأفراد بسوق العمل، وبالتالي تزايد نسبة العمالة وتزايد الأجور مما يؤدي لانخفاض نسب الفقر، ودراسة تأثير كلا من تلك العوامل

أ-تأثير العوامل الممثلة في عدد المستفيدين من برنامج تكافل وكرامة وقيمتها وعدد وتمويل المشروعات الصغيرة علي نسبة الفقر لكلا من المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية:

برنامج تكافل وكرامة من البرامج الهامة الداعمة لفئة من الشعب المصري يقون علي أساس تقديم المعونات والمساعدات المادية لأفراد المجتمع، وفي المقابل له تقوم الدولة بتبني سياسات أخرى تعتمد علي تقدم قروض لأصحاب المشروعات الصغيرة بهدف إتاحة عديد من فرص العمل للشباب، وهي من أهم السياسات الممكن إتباعها لتخفيف حده الفقر لإنها تساعد في توفير فرص عمل وبالتالي إتاحة الإستمرارية لتوليد الدخل(عبد الرضا، ٢٠٠٨)، إلا إنه يجب مراعاة الفرق في نسب الفقر بين المناطق الجغرافية المختلفة عند وضع سياسات إتجاه التمويل للمشروعات الصغيرة، أي أن وضع خطط تمويل المشروعات الصغيرة بالدولة يجب أن تكون ذات أبعاد جغرافية واقتصادية واجتماعية، حتي ينتهي للدولة ضخ والتركيز علي المناطق التي تعاني من الفقر والبطالة بنسبة أكبر، وبذلك تؤدي لنتيجة زياده التشغيل وتطوير تلك المناطق الأكثر فقراً زراعياً وصناعياً (علام، ٢٠٠٧)، وبالتالي ستؤدي إلى رفع مستوى المعيشي للفرد والحد من مشكلة البطالة التي تؤدي إلى الفقر. وخصص هذا الجزء من البحث لدراسة أثر كلا من تلك السياسات علي نسب الفقر بكلا من المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية المصرية، وجاءت النتائج كالتالي:

$$\text{Ln POVI} = 6.92 + 0.28 \text{ Dy}_1 + 0.15 \text{ Dy}_3$$

$$(2.90) \quad (0.83) \quad (0.46)$$

$$-0.15 \text{ Ln X}_{30} - 0.28 \text{ Ln X}_{31}$$

$$(-1.36) \quad (-1.84)$$

$$R^2=0.75 \quad R^2=0.65 \quad F=7.51 \quad \text{المعادله رقم}$$

(٩)

من الدالة المحسوبة يتضح منطقية تأثير جميع المتغيرات المستقلة على نسبة الفقر بالمحافظات الصحراوية وغير الصحراوية محل الدراسة حيث تحققت العلاقة العكسية المعنوية إحصائياً بينها مع كلا من المتغيرات المستقلة

جملة نفس المنطقة لعدد من إلتحق بالتعليم بلغت نحو ٢٠,٥٢%، وهذا يعني أن زيادة متوسط النسبة المئوية للأمية للمحافظات الصحراوية من جملة نفس المنطقة لعدد من إلتحق بالتعليم بنسبة ١% ستؤدي إلى ارتفاع نسبة الفقر في المحافظات الصحراوية بنسبة ٢٠,٥٢% عن نظيرتها للمحافظات غير الصحراوية.

كما بلغ معدل مرونة التغير في نسبة الفقر بالمحافظات الصحراوية وغير الصحراوية للتغير بتغير نسبة الأمية % للمحافظات الصحراوية وغير الصحراوية من جملة الجمهورية لعدد من إلتحق بالتعليم بلغت نحو ٠,١٤%، وهذا يعني أن زيادة متوسط نسبة الأمية % للمحافظات الصحراوية من جملة الجمهورية لعدد من إلتحق بالتعليم بنسبة ١% ستؤدي إلى ارتفاع نسبة الفقر بالمحافظات الصحراوية بنسبة ٠,١٤% عن نظيرتها للمحافظات غير الصحراوية.

وفيما يتعلق بالمتغيرات الإنتقالية Dummy Variables التي يتضمنها النموذج السابق فيتضح، أن المتغير الإنتقالي المتعلق بأثر عام ٢٠١٣ (Dy<sub>1</sub>) والذي يعكس الفرق بين عام ٢٠١٣ وباقي أعوام فترة الدراسة ثبتت المعنوية الإحصائية له، وهو ما يدل علي وجود اختلاف جوهري في معدل نسب الفقر لكلا من دول مجموعه المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية لعام ٢٠١٣ عن باقي فترة الدراسة.

٤-التقدير الإحصائي لمجموعة المتغيرات الشارحة لمحددات نسب وتوزيع الدعم المادي أو السلعي جغرافياً علي نسبة الفقر المطلقة بين المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية في مصر:

ولتسهيل الدراسة تم تقسيم هذه المجموعة إلي جزئين، الأولي يضم مجموعة محدّدات عدد المستفيدين من برنامج تكافل وكرامة وقيمتها وعدد وتمويل المشروعات الصغيرة، والثانية تضم مجموعة محدّدات الدعم الغذائي والمستهلك من الخبر البلدي، وتفصيل المحدّدات تحت كل مجموعة كالتالي:

**ب-تأثير العوامل الممثلة في الدعم الغذائي والمستهلك من الخبر البلدي علي نسبة الفقر لكلا من المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية:**

تعد شبكات الحماية الاجتماعية آلية رئيسية للسياسة الاجتماعية تلجأ لها الحكومات لتخفيف حدة الفقر الذي تعاني منه بعض فئات المجتمع، ومن أهمها سياسات الدعم بأيا من صورة المادية المباشرة أو في صورة دعم سلمي، حيث أن لها دور كبير في حماية الأسر من مشكلة الفقر ونتائج المدمر (الطائي، ٢٠٠٨)، حيث أن شبكات الحماية الاجتماعية تأسست بطريقة ومنهجية تجعلها جزء من التنمية طويلة الأجل بالدولة، ومنعمهم من اللجوء إلي التخلص من الصول العينية لتمويل الاستهلاك الجارى (العذاري، ومحمد، ٢٠١٦). ولذلك تم دراسة أثر كلا من تلك السياسات علي نسب الفقر بالمحافظات الصحراوية وغير الصحراوية المصرية، وجاءت النتائج كالتالي:

$$\ln \text{POV}_1 = 2.72 + 0.53 \text{Dy}_2 - 1.29 \text{Dy}_3 + 0.47 \ln X_{33}$$

(29.59) (4.08) (-5.00) (7.02)

$$R^2 = 0.94 \quad R^2 = 0.89 \quad F = 19.28 \quad (\text{المعادلة رقم } 10)$$

من الدالة المحسوبة يتضح منطقية تأثير جميع المتغيرات المستقلة على نسبة الفقر بالمحافظات الصحراوية وغير الصحراوية محل الدراسة حيث تحققت العلاقة الطردية المعنوية إحصائياً بينها مع النسبة المئوية لما تحصل عليه الأسرة من دعم للسلع الغذائية إلي إجمالي استهلاك الأسرة من الطعام والشراب للمحافظات الصحراوية وغير الصحراوية. وتشير النتائج المتحصل عليها أن نحو ٩٤% (وفقاً لقيمة معامل التحديد) من التغير في نسبة الفقر بالمحافظات الصحراوية وغير الصحراوية بمصر محل الدراسة يعزى إلى المتغيرات التي يتضمنها النموذج.

ويتبين من النموذج السابق أن مرونة نسبة الفقر بالمحافظات الصحراوية وغير الصحراوية للتغير بتغير النسبة المئوية لما تحصل عليه الأسرة من دعم للسلع الغذائية إلي إجمالي استهلاك الأسرة من الطعام والشراب بلغت نحو

الممثلة لقيمة دعم للمستفيدين من برنامج تكافل وكرامة وقيمة تمويل المشروعات الصغيرة ومتناهية الصغر للمحافظات الصحراوية أوغير الصحراوية لأعوام الدراسة. وتشير النتائج المتحصل عليها أن نحو ٧٥% (وفقاً لقيمة معامل التحديد) من التغير في نسبة الفقر بالمحافظات الصحراوية وغير الصحراوية بمصر محل الدراسة يعزى إلى المتغيرات التي يتضمنها النموذج.

ويتبين من النموذج السابق أن مرونة نسبة الفقر بالمحافظات الصحراوية وغير الصحراوية للتغير بتغير النسبة المئوية لقيمة دعم المستفيدين من برنامج تكافل وكرامة بنحو ١٥,٠%، وهذا يعني أن زيادة النسبة المئوية لقيمة دعم المستفيدين من برنامج تكافل وكرامة للمحافظات الصحراوية عن نظيرتها للمحافظات غير الصحراوية بنسبة ١% ستؤدي إلى انخفاض نسبة الفقر في المحافظات الصحراوية بنسبة ١٥,٠% بالمقارنة بنظيرتها للمحافظات غير الصحراوية.

كما بلغ معدل مرونة التغير في نسبة الفقر بالمحافظات الصحراوية وغير الصحراوية للتغير في قيمة تمويل المشروعات الصغيرة ومتناهية الصغر نحو ٢٨,٠% مما يعني أن زيادة قيمة تمويل المشروعات الصغيرة ومتناهية الصغر بالمحافظات الصحراوية عن نظيرتها للمحافظات غير الصحراوية بنسبة ١% سيؤدي إلى انخفاض نسبة الفقر بالمحافظات الصحراوية بنحو ٢٨,٠%.

والمتغيرات الإنتقالية Dummy Variables التي يتضمنها النموذج السابق فيتضح، أن المتغيرات الإنتقالية المتعلقة بأثر أعوام الدراسة (Dy<sub>1</sub>، Dy<sub>3</sub>) والتي تعكس الفرق بين الأعوام (٢٠١٣، ٢٠١٨) ثبتت المعنوية الإحصائية لكلا من تلك المتغيرات، وهو ما يدل علي وجود اختلافات جوهرية في معدل نسب الفقر لكلا من دول مجموعة المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية خلال تلك السنوات من جملة فترة الدراسة.



من الدالة المحسوبة يتضح منطقية تأثير جميع المتغيرات المستقلة على نسبة الفقر بالمحافظات الصحراوية وغير الصحراوية محل الدراسة حيث تحققت العلاقة العكسية بين نسبة الفقر لكلا من المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية وكل من دعم التعليم والصحة وإجمالي الدعم. وهذا ما يتفق مع المنطق الاقتصادي، فضلاً عن ثبوت المعنوية الإحصائية لجميع المتغيرات المستقلة عند مستويات المعنوية المألوفة، ويلاحظ أن ترتيب المتغيرات المستقلة علي أساس الأهمية النسبية لتأثيرها علي الفرق في نسبة الفقر بالمحافظات الصحراوية وغير الصحراوية المصرية جاء المتغير المستقل المعبر عن دعم الصحة ليمثل أهم تلك المحددات ويليها دعم التعليم، وأخيراً إجمالي الدعم. وتشير النتائج المتحصل عليها أن نحو ٩٦% (وفقاً لقيمة معامل التحديد) من التغير في نسبة الفقر بالمحافظات الصحراوية وغير الصحراوية بمصر محل الدراسة يعزى إلى المتغيرات التي يتضمنها النموذج.

ويتبين من النموذج السابق أن مرونة نسبة الفقر بالمحافظات الصحراوية وغير الصحراوية للتغير بتغير مخصصات دعم التعليم بلغت نحو ١,٤٣% (حيث تمثل قيم المعامل المقدرة بالنموذج قيم المرونات المختلفة، نظراً للصورة مزدوجة اللوغاريتمية المحققة بالنموذج المقدر) وهذا يعني أن زيادة مخصصات دعم التعليم للمحافظات الصحراوية بالمقارنة بالمحافظات غيرالصحراوية بنسبة ١% ستؤدي إلى انخفاض نسبة الفقر بالمحافظات الصحراوية بنسبة ١,٤٣%.

كما بلغ معدل مرونة نسبة الفقر بالمحافظات الصحراوية وغير الصحراوية للتغير بتغير مخصصات دعم الصحة بلغت نحو ١,٧٧% وهذا يعني أن زيادة مخصصات دعم الصحة للمحافظات الصحراوية بالمقارنة بالمحافظات غيرالصحراوية بنسبة ١% ستؤدي إلى انخفاض نسبة الفقر للمحافظات الصحراوية بنسبة ١,٧٧%.

هذا كما ثبت أن مرونة نسبة الفقر بالمحافظات الصحراوية وغير الصحراوية للتغير بتغير مخصصات

السنوات المتاحة من تلك المتغيرات، فقد ثبتت المعنوية الإحصائية لكلا من تلك المتغيرات، وهو ما يدل علي وجود اختلافات جوهرية في معدل نسب الفقر لكلا من المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية خلال سنوات فترة الدراسة.

## ٦- التقدير الإحصائي لمجموعة المتغيرات الشارحة لمحددات قيم بنود الإنفاق الاجتماعي المختلفة من دعم تعليم وصحة ودعم مادي علي نسبة الفقر المطلقة بين المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية في مصر:

الدعم الحكومي المنفق علي كلا من التعليم والصحة من صور الدعم غير المباشر المقدمة للأفراد حيث يجعل الحصول علي تلك الخدمات متاح لشريحة أكبر من السكان حيث أن أسعارها تكون في مستوى منخفض عن نظيرتها لنفس الخدمات التي يقدمها القطاع الخاص، مما يؤهل السكان ليكونوا مواطنين متمتعين بمستوى صحي مرتفع وتعليم جيد فيصبحوا أفراد نافعين لأنفسهم وللمجتمع ويشاركوا مشاركته فعالة في سوق العمل. أما جملة الدعم المادي المباشر المقدم من الدولة للأفراد فيساعدهم علي العيش حياة كريمة في الحصول علي متطلبات حياتهم اليومية بشكل آدمي. وكلا من جوانب الإنفاق الاجتماعي السابقة الذكر تؤدي إلي الحصول علي مواطن متعلم وبصحة جيدة ويشارك في جوانب الحياة اليومية بفاعلية، مما يخفض من معدلات البطالة وبالتالي تخفض نسب الفقر، ومن جهة أخرى يساهم في زياده الإنتاج القومي. ولذلك وبالاعتماد علي بيانات جوانب الإنفاق الحكومي من دعم غير مباشر للتعليم والصحة وجملة الدعم المباشر بكلا من المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية وبتحليل تأثير كلا منهم علي تباين نسب الفقر بين تلك المنطقتين، جاءت النتائج كالتالي:

رقم المعادلة ١٢

$$\ln \text{POV}_1 = 627.90 - 1.01 \text{Dr} - 1.83 \text{Dy}_3 - 1.43 \text{LnX}_{37}$$

$$(2.54) \quad (-1.30) \quad (-2.31) \quad (-2.62)$$

$$-1.77 \text{Ln X}_{38} - 2.21 \text{Ln X}_{39}$$

$$(-2.63) \quad (-2.38)$$

$$R^2=0.96 \quad R^2=0.87 \quad F=10.35$$

المعادلة  
رقم (١٢)

من الدالة المحسوبة يتضح منطقية تأثير جميع المتغيرات المستقلة على نسبة الفقر متعدد الأبعاد بين المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية محل الدراسة حيث تحققت العلاقة الطردية المعنوية إحصائياً بينها مع نسبة الأمية % للمحافظات الصحراوية وغير الصحراوية من جملة نفس المنطقة لعدد من إلتحق بالتعليم، كما تحققت العلاقة العكسية المعنوية إحصائياً لنسبة الفقر متعدد الأبعاد بين المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية مع نصيب كلا من منطقتي الدراسة من دعم التعليم، وهذا ما يتفق مع المنطق الاقتصادي. وتشير النتائج المتحصل عليها أن نحو ٩١% (وفقاً لقيمة معامل التحديد) من التغير في نسبة الفقر متعدد الأبعاد بين المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية بمصر محل الدراسة يعزى إلى المتغيرات التي يتضمنها النموذج.

ويتبين من النموذج السابق أن مرونة نسبة الفقر متعدد الأبعاد بين المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية للتغير بتغير نسبة الأمية % بين منطقتي الدراسة من جملة نفس المنطقة لعدد من إلتحق بالتعليم بلغت نحو ١١٨,٢٥%، وهذا يعني أن زيادة متوسط نسبة الأمية % للمحافظات الصحراوية من جملة نفس المنطقة لعدد من إلتحق بالتعليم بنسبة ١% ستؤدي إلى ارتفاع نسبة الفقر متعدد الأبعاد في المحافظات الصحراوية بنسبة ١١٨,٢٥% عن نظيرتها للمحافظات غير الصحراوية.

ويتبين من النموذج السابق أن مرونة نسبة الفقر متعدد الأبعاد بين المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية للتغير بتغير مخصصات دعم التعليم بلغت نحو ٢,٥٥%، وهذا يعني أن زيادة مخصصات دعم التعليم للمحافظات الصحراوية بالمقارنة بالمحافظات غير الصحراوية بنسبة ١% ستؤدي إلى انخفاض نسبة الفقر بالمحافظات الصحراوية بنسبة ٢,٥٥%.

وفيما يتعلق بالمتغيرات الإنتقالية Dummy Variables التي يتضمنها النموذج السابق فيتضح، أن أثر ما إذا كانت

إجمالي الدعم بلغت نحو ٢,٢١% وهذا يعني أن زيادة مخصصات إجمالي الدعم للمحافظات الصحراوية بالمقارنة بالمحافظات غير الصحراوية بنسبة ١% ستؤدي إلى انخفاض نسبة الفقر بالمحافظات الصحراوية بنسبة ٢,٢١%.

وفيما يتعلق بالمتغير الإنتقالي Dummy Variables العاكس لأثر ما إذا كانت المحافظة صحراوية أو غير صحراوية له أثر معنوي إحصائياً للمتغير الإنتقالي (Dr) وهو ما يعني حدوث تغيير جوهري بين نسبة الفقر لكلا من المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية، أي هناك اختلاف جوهري في نسب الفقر فيما بين المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية بين أعوام الدراسة.

أما بالنسبة للمتغيرات الإنتقالية المتعلقة بأثر أعوام الدراسة، فثبتت المعنوية الإحصائية للمتغير الإنتقالي (Dy<sub>3</sub>) العاكس لأثر عام ٢٠١٨ وباقي فترة الدراسة، وهو ما يدل على وجود اختلاف جوهري في معدل نسب الفقر بين المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية قبل وبعد عام ٢٠١٨.

**الجزء الثاني: التقدير الإحصائي لمجموعة المتغيرات المستقلة محل الدراسة علي مؤشر الفقر المتعدد الأبعاد بين المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية في مصر:**  
وبدراسة تأثير كلا من تلك المتغيرات المستقلة السابقة بكامل متن البحث علي المتغير التابع الممثل لمؤشر الفقر متعدد الأبعاد بين المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية والمركب (كأهمية نسبية من كلا من المتغيرات السابقة التوضيح

بالجدول (١))، جاءت النتائج كالاتي:

$$\text{Ln POV}_2 = -484.48 + 2.80\text{Dr} + 1.90\text{Dy}_1 + 1.02\text{Dy}_2$$

$$(3.59) \quad (3.40) \quad (3.34) \quad (-3.66)$$

$$+0.67\text{Dy}_3 + 118.25\text{LnX}_{25} - 2.55\text{LnX}_{37}$$

$$(3.39) \quad (3.65) \quad (-3.34)$$

$$R^2=0.91 \quad R^2=0.89 \quad F=59.73$$

المعادله

رقم (١٣)

النموذج من هذا الفرق في معدلات نسب الفقر بين تلك المناطق (الصحراوية وغير الصحراوية) فضلاً عن تقدير نسبة ما يعزى إلى كل محدد على حده من هذا الفرق، أي معرفة أهم تلك المحددات المسببة لهذا الفرق، والنسبة التي تعزى إليها. فعند حساب الفرق في نسبة الفقر بين المناطق الصحراوية وغير الصحراوية يمكن تحديد النسبة المئوية التي تعزى إلى محددات النموذج المقدر (بحيث تكون باقي النسبة المئوية يعزى إلى عوامل أخرى لم يتم تناولها في التحليل) ثم تحليل وتوزيع هذه النسبة (إجمالي النسبة من الفرق التي تعزى إلى المحددات) بين المحددات كل على قدر أهميته ومساهمت جملة النسبة بين المناطق الصحراوية وغير الصحراوية، وتؤخذ نسب المناطق غير الصحراوية كمييار أو كمقياس (as a standard).

ويمكن تقدير نسب تأثير المحددات التي يتضمنها النموذج في وجود الاختلاف في نسبة الفقر بين المناطق الصحراوية وغير الصحراوية المصرية محل دراسة من خلال التعبير عن النسبة المئوية لإجمالي ما يعزى إلى المحددات من الفرق في نسبة الفقر من منطقة صحراوية (نسبة الفقر بها أعلى) لأخرى غير صحراوية (نسبة الفقر بها أقل)، بأنها مجموع النسب المئوية للفروق في نصيب المنطقتين من المحددات المدروسة مرجحة بمرورنها، والتي يمكن صياغتها كالتالي:

$$\begin{aligned} \text{نسبة ما يعزى} &= \varepsilon X_{36} (X_{36S} - X_{36C}) + \varepsilon X_{37} (X_{37S} - X_{37C}) \\ \text{لجملة المحددات} &+ \varepsilon X_{38} (X_{38S} - X_{38C}) + \varepsilon X_{39} (X_{39S} - X_{39C}) \dots (14) \\ \text{من الفرق بين} & \\ \text{Povc, Povs} &\{ \end{aligned}$$

حيث: Pov, X<sub>37</sub>, X<sub>36</sub>, X<sub>38</sub>, X<sub>39</sub> تمثل نسبة الفقر للمحافظات الصحراوية وغير الصحراوية، قيمة الاستثمارات الكلية الموجهة لكلا من المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية، نصيب كلا من المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية من دعم التعليم، ودعم الصحة، ومن إجمالي الدعم على الترتيب. وتشير إلى المرونة، أما S فتشير إلى

المحافظة صحراوية أو غير صحراوية لها أثر معنوي إحصائياً وثبتت المعنوية الإحصائية للمتغير الإنتقالي (Dr) وهو ما يعني وجود تغيير جوهري بين نسبة الفقر متعدد الأبعاد لكلا من المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية، أي هناك اختلاف جوهري في نسب الفقر متعدد الأبعاد فيما بين المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية بين أعوام الدراسة.

أما بالنسبة للمتغيرات الإنتقالية المتعلقة بأثر أعوام الدراسة (Dy<sub>1</sub>, Dy<sub>2</sub>, Dy<sub>3</sub>) والتي تعكس الفرق بين الأعوام (2015، 2013، 2018، 2020) وهي السنوات المتاح بها بيانات للمتغيرات محل الدراسة حتى عام 2020 كأحدث السنوات المتاحة، فقد ثبتت المعنوية الإحصائية لكلا من تلك المتغيرات، وهو ما يدل على وجود اختلافات جوهرياً في معدل نسب الفقر متعدد الأبعاد بين المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية خلال فترة الدراسة.

### ثالثاً: إمكانية خفض نسبة الفقر في المحافظات الصحراوية المصرية:

يمكن الاستفادة من نتائج التحليل الكمي لمحددات نسبة الفقر بالمحافظات الصحراوية وغير الصحراوية المصرية في تقدير نسبة تأثير كل محدد من تلك المحددات السابق الوصول لها بالنماذج المقدره والتي يمكن أن نستنتج من خلالها مدى الاختلاف في معدلات نسب الفقر بين المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية، بمعنى آخر فإنه من النماذج سابقة التقدير تم التوصل إلى العوامل المحدده لتفاوت نسب الفقر بين تلك المناطق محل الدراسة، ومع ثبوت معنوية التفاوت في معدلات نسب الفقر بين هذه المناطق، وحيث إتضح أن نسبة الفقر بالمحافظات الصحراوية أعلى من نظيرتها للمحافظات غير الصحراوية، وبالتالي يمكن حساب الفرق في نسب الفقر بين تلك المناطق، وباستخدام المرونات المقدره بالنموذج السابق يمكن تقدير نسبة ما يعزى إلى جملة تلك المحددات التي يتضمنها

وبهذا يمكن إستنتاج أهم الأسباب المؤثرة علي نسب الفقر داخل كلا من المناطق الصحراوية وغير الصحراوية كما سبق التوصل من النماذج الرياضية سابقة التقدير بالإضافة إلي بيانات نفس الجدول هي نصيب كلا من المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية من دعم التعليم، ومن دعم الصحة، ومن إجمالي الدعم، وقيمه الاستثمارات الكلية الموجهه لكلا من المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية على الترتيب.

وتفصيلا فإنه من بيانات الجدول (٣) يتبين أن الفرق في نسبة الفقر بالمحافظات الصحراوية بالمقارنة ونظيرتها للمستوى القياسي المفترض للمحافظات غير الصحراوية بلغ نحو ٠,٤٣%، ومن الجدول ايضا يتضح أن أهم تلك العوامل هي نصيب كلا من المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية من دعم التعليم حيث يعزى له نحو ١,٩١% من هذا الفرق، وأن نحو ٤,٥٩% من هذا الفرق تعزى إلي نسبة نصيب كلا من المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية من دعم الصحة، وبلي ذلك ١٣,٢٩% من هذا الفرق يعزى إلي نسبة نصيب كلا من المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية من إجمالي الدعم، واخيراً جاء نحو ٣,٤٧% كتاثير لقيمه الاستثمارات الكلية الموجهه لكلا من المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية.

بمعنى آخر يمكن القول أن نحو ٢٣,٢٧% من الفرق في نسبة الفقر بين المحافظات الصحراوية ونظيرتها غير الصحراوية يمكن أن يعزى إلي المحددات السابق التوصل إليها، وأن تلك العوامل هي المسئول عن الفرق في نسبة الفقر بين المحافظات الصحراوية والمستوى القياسي بتلك النسبة، مع الوضع في الاعتبار أن المستوى القياسي المفترض (وهو نسبة الفقر في المحافظات غير الصحراوية) لا يمثل المستوى النموذجي والأمثل لنسب الفقر الأقل الممكن الوصول إليها، أي أن الوصول إليها لا يعني أنها أقل النسب المؤدية للوصول لرفاهية الشعوب، وإنما هو بمثابة مرحلة من مراحل

المحافظات غير الصحراوية وهي الأقل في نسب الفقر والتي تكون بمثابة معيار Standard Country (أساس المقارنة) تسعى باقي المحافظات الصحراوية للوصول إليه. وتشير C إلى المحافظات الصحراوية الأعلى في نسب الفقر وهي المحافظات المقارنة Compared Country.

ويحدد البحث هدف تدنية نسبة الفقر بالمناطق الصحراوية لتصل لمستويات تقترب من نظيرتها للمناطق غير الصحراوية، حيث أقرها البحث لمعدلات قياسية تحاول المناطق الصحراوية الوصول إليها وذلك من خلال محاولة التأثير علي محددات نسبة الفقر السابق تحديدها بالمعادلات رقم (١٢). ومع ذلك يجب الوضع في الاعتبار ان هذا المستوى القياسي السابق الإشارة إليه يمثل مستوى نموذجي واجب وصول المناطق الصحراوية إليه، حيث إنه يعتبر مستوى مقترح وأحسن حالا عند مقارنة بحال المناطق الصحراوية بنظيرتها غير الصحراوية المصرية.

ويمكن حساب الفرق في نسبة الفقر الإجمالي في المناطق الصحراوية موضع الدراسة عن المستوى القياسي المفترض للمناطق غير الصحراوية المكونة للمستوى القياسي نفسه، وحساب النسبة المئوية من هذا الفرق، والتي قد تعزى إلى أي من المحددات سائلة الذكر المقدره بالنماذج السابقه التقدير رقم (١٢، ١١) وذلك باستخدام المروونات وبتطبيق المعادلة رقم (١٤) علي النماذج المقدره، ويوضح الجدول (٣) النتائج المتحصل عليها من هذا التقدير. كما انه تم التعاضي عن الإشارة السالبة عند حساب الفروق الخاصة بالمعادلة رقم (١٤) أي حساب الفرق المطلق، حيث أن الإشارة السالبة للمروونات لها مدلول اقتصادي- وليس مدلول رياضي- والذي يعكس العلاقة العكسية بين نسبة الفقر لكل من المناطق الصحراوية وغير الصحراوية محل الدراسة وكل من المتغيرات المستقلة في النماذج المقدره.

ومن الجدول (٣) يتضح أن الفرق في نسبة الفقر بين المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية يبلغ نحو ٠,٤٣%،

يمكن مساعده متخذي القرار باستخدام النموذج القياسي الأصلي مستقبلا وتطبيقه علي تطور المتغيرات المستخدمة لأي نطاق زمني لوضع سياسات توزيع الإنفاق الاجتماعي والاستثمارات الكلية علي مستوى الدولة.

وجاءت النتائج كما بالجدول (٤) لتوضح أن هناك محددات هي ذات تأثير علي معدلات الفقر بالمحافظات الصحراوية المصرية، ويفرض زيادة المخصصات المالية لكلا من تلك المحددات علي حدا بنحو ١٠% و ٣٠% وتطبيق تلك الزيادات علي النماذج السابقة التقدير وحساب تأثير تلك الزيادة في المخصصات المالية لتلك المحددات علي معدلات نسب الفقر للمحافظات الصحراوية المصرية يتضح أن:

أ- تخفيض نسب الفقر المتوقعة بالمحافظات الصحراوية بمصر عن طريق زيادة المخصصات للبنود المختلفة من الإنفاق الاجتماعي:

نسبة الفقر للمحافظات الصحراوية عام ٢٠٢٠ بلغت نحو ٣٨,٢٠%، وبلغت جملة قيمة الإنفاق الاجتماعي بتلك المحافظات نحو ١٦١,٩٩ مليار جنيه، مقسمة علي دعم التعليم بنحو ٦٤,٦٥ مليار جنيه، و٢٦,٧٦ مليار جنيه دعم للصحة، ودعم مباشر للأفراد بلغت قيمته نحو ٧١,٩ مليار جنيه سنويا، وتطبيق تلك الزيادة علي النموذج المقدر بالمعادلة رقم (١١) بنسب ١٠% و ٣٠% لكلا من تلك المجالات للإنفاق الاجتماعي بمصر، وجاءت النتائج بالجدول (٤)، كالآتي:

جدول ٣. نسبة ما يعزى لجملة المحددات المدروسة من الفرق في نسبة الفقر بين المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية موضع الدراسة

المحافظات الصحراوية	النسبة المئوية للفرق التي تعزى إلى:				الفرق في نسبة الفقر بين المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية
	نصيب كلا من المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية من إجمالي الدعم	نصيب كلا من المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية من الصحة	نصيب كلا من المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية من دعم التعليم	نصيب كلا من المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية من قيمة الاستثمارات الكلية لكلا من المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية	
	$X_{36}$	$X_{38}$	$X_{37}$	Pov	المحافظات الصحراوية
23.27	3.47	13.29	4.59	1.91	0.43

المصدر: حسب استخدام المعادلة رقم (١٤) والنموذج رقم (١٢، ١١).

الارتفاع بمعدلات رفاهية المناطق الصحراوية للوصول لنظيرتها غير الصحراوية بمصر. وبعبارة أخرى، تستطيع مصر تحقيق هدف من أهدافها العدالة الجغرافية بها المتعلق بخفض مستويات الفقر بالمحافظات الصحراوية وصولا به لنظيرة للمحافظات غير الصحراوية والتخطيط لذلك إن استطاعت أن تحسن المؤشرات سالفة الذكر من نسب توزيع بنود الإنفاق الاجتماعي والاستثمارات الكلية بين الحدود الجغرافية الداخلية بها.

النتيؤ بأثر زيادة كلا من المخصصات للبنود المختلفة من الإنفاق الاجتماعي والاستثمارات الكلية علي تخفيف حده تباين معدلات الفقر بين المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية المصرية:

ثم اتجه البحث لمحاولة التنبؤ وتحديد نتائج الطرق الممكن اتباعها للوصول لخفض معدل الفقر بالمحافظات الصحراوية وتقريبها لمستواها المناظر بالمحافظات غير الصحراوية عن طريق تحريك كلا من المحددات السابق حصرها والمؤثرة علي نسبة الفقر بالنماذج السابق تقديرها بالمعادلات رقم (١١)، (١٢)، وذلك بنسبة ١٠%، ٣٠% علي التوالي- وتطبيق ذلك علي المحافظات الصحراوية المصرية، وسيتم الاعتماد علي النسب المئوية للتحرك في كلا من الإنفاق الاجتماعي والاستثمارات الكلية وتأثيرها كنسبة مئوية الناتج من التطبيق في المعادلات (١١)، (١٢) السابقة التقدير حتي يتسني لمتخذي القرار استخدامها في وضع السياسات الخاصة باستخدام وتوزيع بنود الإنفاق الاجتماعي جغرافيا. كما

جدول ٤. التنبؤ بأثر زيادة المخصصات للبنود المختلفة من الإنفاق الاجتماعي علي تخفيف حده تباين معدلات الفقر بين المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية المصرية

النصيب من الدعم (مليار جنيه)				نسبة الفقر ل آخر سنة قيمة الدعم (مليار ج) ل آخر سنة
التعليم	الصحة	إجمالي الدعم	الإجمالي	
٦٤,٦٥	٢٦,١٤	٧١,١٩	٣٨,٢٠	جملة قيمة الدعم
٧١,١٢	٢٨,٧٦	٧٨,٣١	١٧٨,١٩	زيادة ١٠% المتطلبات المالية لزيادة الدعم
٦,٤٧	٢,٦١	٧,١٢	١٦,٢٠	على اخر سنة قيمة نسبة الفقر المتوقعة
٣٧,٤٤	٣٧,٢٥	٣٧,٠٢	٣٧,٢٣	جملة قيمة الدعم
٨٤,٠٥	٣٣,٩٩	٩٢,٥٥	٢١٠,٥٩	زيادة ٣٠% المتطلبات المالية لزياده الدعم
١٩,٤٠	٧,٨٤	٢١,٣٦	٤٨,٦٠	على اخر سنة قيمة نسبة الفقر المتوقعة
٣٧,٣٣	٣٧,١٢	٣٦,٨٥	٣٧,١٠	المحافظات الصحراوية

المصدر: جمعت وحسبت من بيانات البنك الدولي، تقرير التنمية العالمية ٢٠٠٧/٢٠٠٨، مؤشرات التنمية العالمية، المعادلة رقم (١١).

و ٣٠% للاستثمارات الكلية بمصر، وجاءت النتائج بالجدول (٥)، كالآتي:

زيادة الاستثمارات الكلية بالمحافظات الصحراوية بمصر بنحو ١٠%، يؤدي لتخفيض نسبة الفقر لنحو ٣٧,٠٨%، وهو ما يمثل بانخفاض نحو ١,١% عن نظيره لنفس العام للمحافظات الصحراوية. في حين إنه بزيادة جملة الاستثمارات بمصر بنحو ٣٠%، وهو ما يؤدي لتخفيض نسبة الفقر لتصل إلي نحو ٣٧,٧٧% نتيجة ذلك زيادة حجم الاستثمار الكلي بالمحافظات الصحراوية بمصر، وهو بانخفاض نحو ١,٣% عن نظيره لنفس العام للمحافظات الصحراوية.

مما سبق يمكن أن نستنتج أن زياده نسبة الاستثمارات الكلية ١٠% يساهم في خفض نسبة الفقر بنحو ١,١% في المحافظات الصحراوية، مقابل رفع نسبة الاستثمارات ٣٠% يؤدي لخفض نسبة الفقر بالمحافظات الصحراوية بنحو ١,٣%.

#### أهم النتائج:

- ١- يوجد فرق معنوي إحصائيا بين نسب الفقر للمحافظات الصحراوية ونظيرتها غير الصحراوية.
- ٢- محددات الفرق بين نسب الفقر بالمحافظات الصحراوية وغير الصحراوية

بزيادة جملة الإنفاق الاجتماعي بالمحافظات الصحراوية بمصر بنحو ١٠% (مقسمة علي بنوده الثلاث من إنفاق علي التعليم والصحة ودعم) تتخفف نسبة الفقر لتصل إلي نحو ٣٧,٢٣%، وهو بانخفاض نحو ٠,٩٧% عن نظيره لنفس العام للمحافظات الصحراوية.

في حين إنه بزيادة جملة الإنفاق الاجتماعي بمصر بنحو ٣٠% (مقسمة علي البنود الثلاثة للإنفاق الاجتماعي) تخفيض نسبة الفقر لتصل إلي نحو ٣٧,١٠%، وهو بانخفاض نحو ١,١٠% عن نظيره لنفس العام للمحافظات الصحراوية.

مما سبق يمكن أن نستنتج أن رفع مخصصات الإنفاق الاجتماعي ١٠% يساهم في خفض نسبة الفقر بنحو ٠,٩٧% في المحافظات الصحراوية، مقابل رفع تلك المخصصات ٣٠% يؤدي لخفض نسبة الفقر بالمحافظات الصحراوية بنحو ١,١٠%.

#### ب- تخفيض نسب الفقر المتوقعة بالمحافظات الصحراوية بمصر عن طريق زيادة الاستثمارات الكلية:

نسبه الفقر للمحافظات الصحراوية عام ٢٠٢٠ بلغت نحو ٣٨,٢٠%، وبلغت جملة قيمة الاستثمارات الكلية بتلك المحافظات نحو ٤٢,٢٠ مليار جنيه، وبتطبيق تلك الزيادة علي النموذج المقدر بالمعادلة رقم (١٢) بنسب ١٠%

## جدول ٥. التنبؤ بأثر زيادة الاستثمارات الكلية علي تخفيف حده تباين معدلات الفقر بين المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية المصرية

المجموع	نسبة الفقر لآخر سنة	قيمة الاستثمارات (مليار ج) ل آخر سنة
٣٨,٢٠		
٤٢,٢٠		
٤٦,٤٢	جملة قيمة الاستثمارات (مليار ج)	
٤,٢٢	١٠% زيادة علي اخر سنة ل	المتطلبات المالية لزيادة الاستثمارات (مليار ج)
٣٧,٠٨	محافظة صحراوية	قيمة نسبة الفقر المتوقعة
٥٤,٨٦	جملة قيمة الاستثمارات (مليار ج)	
١٢,٦٦	٣٠% زيادة علي اخر سنة ل	المتطلبات المالية لزياده الاستثمارات (مليار ج)
٣٦,٨٨	محافظة صحراوية	قيمة نسبة الفقر المتوقعة

المصدر: جمعت وحسبت من بيانات البنك الدولي، تقرير التنمية العالمية ٢٠٠٧/٢٠٠٨، مؤشرات التنمية العالمية، المعادلة رقم (١٢).

### أ-التقدير الإحصائي لمحددات نسبة الفقر المطلقة بين المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية في مصر:

نسبة الفقر لها علاقة عكسية مع المتغيرات التالية	نسبة الفقر لها علاقة طردية مع المتغيرات التالية
متوسط الإستهلاك الفعلي السنوي للأسر بالأسعار الجارية	النسبة المئوية للإنفاق السنوي للأسر علي المسكن ومستلزماته إلى إجمالي الإنفاق الكلي
متوسط نصيب الفرد من الإستهلاك الفعلي السنوي بالأسعار الجارية	النسبة المئوية للإنفاق السنوي للأسر علي الرعاية الصحية إلى إجمالي الإنفاق الكلي
النسبة المئوية للإنفاق السنوي للأسر علي التعليم إلى إجمالي الإنفاق الكلي	النسبة المئوية للإعالة بالسكان
نسبة الفقر مع نسبة سكان الريف إلى الحضر	نسبة الأمية الذكور
النسبة المئوية لعدد المشتغلين بالزراعة (١٥ سنة فأكثر) من جملة عدد المشتغلين لمنطقة الدراسة	النسبة المئوية للأمية من جملة نفس المنطقة لعدد من إلتحق بالتعليم (وأنهى مراحل التعليم أو مازال يتعلم)
قيمه دعم للمستفيدين من برنامج تكافل وكرامة	النسبة المئوية للأمية من جملة الجمهورية لعدد من إلتحق بالتعليم (وأنهى مراحل التعليم أو مازال يتعلم).
قيمه تمويل المشروعات الصغيرة ومتناهية الصغر	النسبة المئوية لما تحصل عليه الأسرة من دعم للسلع الغذائية إلى إجمالي استهلاك الأسرة من الطعام والشراب.
قيمه الاستثمارات الكلية	

المعنوية إحصائيا مع نصيب كلا المنطقتي من دعم التعليم.

٣- إمكانية خفض نسبة الفقر في المحافظات الصحراوية المصرية: حيث أن نحو ٢٣,٢٧% من الفرق في نسبة الفقر بين المحافظات الصحراوية ونظيرتها غير الصحراوية يمكن أن يعزى إلي الاستثمارات الكلية وبنود لإنفاق الاجتماعي من دعم تعليم ودعم صحة وإجمالي الدعم.

-التقدير الإحصائي لمجموعه المتغيرات الشارحة لمحددات قيم بنود الإنفاق الاجتماعي المختلفة من دعم تعليم وصحة ودعم مادي علي نسبة الفقر المطلقة بين المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية في مصر، وثبتت العلاقة العكسية بينهم.

ب-التقدير الإحصائي لمحددات مؤشر الفقر المتعدد الأبعاد بين المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية: ثبتت العلاقة الطردية المعنوية إحصائيا مع النسبة المئوية للأمية للمحافظات الصحراوية وغير الصحراوية من جملة نفس المنطقة لعدد من إلتحق بالتعليم، والعلاقة العكسية

## التوصيات

البنك الدولي، تقرير التنمية العالمية (٢٠٠٧/٢٠٠٨)، مؤشرات التنمية العالمية.

السويطي، رانيا عيسى (٢٠٠١)، معالجة الفقر في منطقة الشونة الجنوبية، رسالة ماجستير، الجامعة الأردنية.

الطائي، عدي سالم (٢٠٠٨)، واقع شبكة الحماية الاجتماعية في العراق وامكانية تطويرها، جامعة الموصل، مجلة بحوث مستقبلية، العدد ٢٤.

العداري، عدنان داود محمد؛ هاني عبد الرسول محمد (٢٠١٦)، تحليل مؤشرات الفقر في محافظة النجف وسبل مواجهته، مجلة الغري للعلوم الاقتصادية والإدارية، السنة الثانية عشر، كلية الإدارة والاقتصاد، جامعة الكوفة، المجلد الرابع عشر، العدد ٣٨.

الكتاب السنوي الإحصائي، الجهاز المركزي للتعبئة العامة والإحصاء، مصر، أعداد متفرقة.

اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا (٢٠١٥)، دليل الفقر متعدد الأبعاد للبلدان المتوسطة الدخل - نتائج من الأردن والعراق والمغرب، الأمم المتحدة.

النشرة السنوية للموازنة العامة للدولة طبقاً للتصنيف الوظيفي للحكومة، الجهاز المركزي للتعبئة العامة والإحصاء، جمهورية مصر العربية، أعداد متفرقة.

برنامج الأمم المتحدة الإنمائي (٢٠١٠)، الثروة الحقيقية للأمم مسارات إلى التنمية المستدامة، الأمم المتحدة.

برنامج الأمم المتحدة الإنمائي (٢٠١٢)، جامعة القاهرة، مشروع مبادرة التوعية بالأهداف الإنمائية للألفية - سياسات التنمية المستدامة للمجتمعات الريفية الفقيرة.

بواوي، سالي عبد الحميد (٢٠١٢)، دراسة اقتصادية لمحددات معدلات نمو الناتج المحلي الإجمالي المصري والعربي، المجلة المصرية للاقتصاد الزراعي، المجلد ٢٢، العدد ٣، سبتمبر.

تقرير التنمية البشرية - مصر (١٩٩٦)، جمهورية مصر العربية، مطابع الأهرام التجارية.

توطين أهداف التنمية المستدامة في مصر، وزارة التخطيط والتنمية الاقتصادية، لمحافظة الجمهورية، أعداد مختلفة.

إتباع سياسات لزيادة الإنفاق الحكومي كسياسات مباشرة للتحكم وتقليل حجم التفاوت في نسبة الفقر بين المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية والتي تساهم في التوفير الفوري لمستوى خدمات تعليمية وصحية مناسبة وزيادة جملة الدعم المباشر المقدم لسكان المحافظات الصحراوية يفوق نظيرة للمحافظات غير الصحراوية، بالتوازي مع إتباع سياسات زيادة الاستثمارات الكلية كسياسات غير مباشرة لتقليل حده تباين الفقر بين المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية والتي تساهم في إيجاد فرص عمل أكثر وزيادة حجم النمو بالمجتمعات الصحراوية وبالتالي تقليص حده تباين نسب الفقر بين منطقتي الدراسة، ويمكن الوصول لذلك عن طريق توفير مخصصات مالية لكل من تلك السياسات بقدر النحو التالي:

١- يمكن خفيض نسب الفقر المتوقعة بالمحافظات الصحراوية بمصر عن طريق زيادة المخصصات للبنود المختلفة من الإنفاق الاجتماعي بنسبه ١٠% يخفض نسبة الفقر بنحو ٠,٩٧% في المحافظات الصحراوية، مقابل رفع تلك المخصصات ٣٠% يؤدي لخفض نسبة الفقر بالمحافظات الصحراوية بنحو ١,١٠%.

٢- كما يمكن تخفيض نسب الفقر المتوقعة بالمحافظات الصحراوية بمصر عن طريق زيادة الاستثمارات الكلية نسبة ١٠% يؤدي لخفض نسبة الفقر بنحو ١,١% في المحافظات الصحراوية، مقابل رفع نسبة الاستثمارات ٣٠% يؤدي لخفض نسبة الفقر بالمحافظات الصحراوية بنحو ١,٣%.

## المراجع

الأمم المتحدة، المجلس الاقتصادي والاجتماعي (٢٠١٦)، تقرير البنك الدولي عن إحصائيات الفقر، اللجنة الإحصائية الدورة ٩٤، المنعقدة ٤ - ١ مارس.

(٢٠٢٢)، اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا (الإسكوا)، وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسف)، يونيسيف الشرق الأوسط وشمال أفريقيا، نوفمبر.

نشرة أهم مؤشرات بحث الدخل والإنفاق والاستهلاك، الجهاز المركزي للتعبئة العامة والإحصاء، أعداد متفرقة.

نشرة مصر في أرقام، الجهاز المركزي للتعبئة العامة والإحصاء، جمهورية مصر العربية، أعداد متفرقة.

نعمة، أديب (٢٠٠١)، تعدد الفقر ومناهج دراسته، اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغرب آسيا.

Calvo, C.M. (2001), Attacking poverty, the World Bank, World development report.

Davis, E.P. and Sanchez-Martinez, M. (201٤), A Review of the Economic Theories of Poverty. National Institute of Economic and Social Research, No.435,

Glewwe, P. and Van Der Gaag, J. (1988), Confronting poverty in developing countries definitions information, and policies” m world Bank, Working paper No 48, Washington D. C.

Oxford Poverty and Human Development Initiative (OPHI) (2010), Multidimensional poverty index, University of Oxford.

Shyamsundar, P. (2002), Poverty environment indicators, Environmental Economic Series, the World Bank Environment Department.

World Bank (1990), “Poverty: World Bank Development Report”, Oxford University Press.

World Bank Group (2016), World development indicators.

ريحان، محمد كامل إبراهيم (٢٠٢١)، القياس في الطرق الكمية في العلوم الاقتصادية (تطبيقات عملية)، المكتب العربي للمعارف، دار الفكر العربي.

ريحان، محمد كامل إبراهيم؛ هشام إبراهيم القصاص، سهام أحمد عبد الحميد، ولاء عثمان عبد الفتاح (٢٠١٨)، ظاهرة الفقر في مصر بين الواقع والمأمول ومكانتها بين بعض الدول النامية، المجلة المصرية للاقتصاد الزراعي، المجلد ٤٢، العدد ١، سبتمبر.

صندوق النقد الدولي (٢٠٢٠)، الإنفاق الاجتماعي لتحقيق النمو الإحتوائي في الشرق الأوسط وآسيا الوسطي، إدارة الشرق الأوسط وآسيا الوسطي، ديسمبر.

عبد الرضا، نبيل جعفر (٢٠٠٨)، الاقتصاد العراقي في مرحلة ما بعد السقوط، الطبعة الأولى، مؤسسة وارث الثقافية، البصرة.

علام، سعد طه (٢٠٠٧)، التنمية والمجتمع، الطبعة الأولى، مكتبة مدبولي.

علي، حفصه عبد العاطي (٢٠٠٩)، التقييم الكمي للفقر في الريف المصري، رسالة دكتوراه، قسم الاقتصاد الزراعي، كلية الزراعة، جامعة عين شمس.

غيث، محمد عاطف (١٩٩٠)، قاموس علم الاجتماع، دار المعارف الجامعية، الإسكندرية.

مرصد الإنفاق الاجتماعي للدول العربية - نحو جعل الميزانيات أكثر إنصافا وكفاءه وفاعلية لتحقيق أهداف التنمية المستدامة

## الملحقات

جدول ١. تطور موازنة الدعم ببنوده المختلفة بجمهورية مصر العربية خلال الفترة (٢٠١٠ - ٢٠٢٢)

(بالمليون جنيه)

السنوات	التعليم	الصحة	الحماية الاجتماعية	إجمالي الدعم	الإجمالي
٢٠١٠	٤١٦٨٣	١٦٣٠٠	٦٣٢٨٣	١٠٦٣٣٦	٣٢٣٩١٧
٢٠١١	٤٧٠٥٤	٢٠٣٣٤	١٠٤١٤٦	١٠١٢٧٢	٤٠٣١٦٨
٢٠١٢	٥١٧٧١	٢٣٧٨٣	١٤٥٠٠٣	١٣٢٩٢٨	٤٩٠٥٩٠
٢٠١٣	٦٤٠٣٥	٢٧٤١٣	١٣٥٠٦٨	١١٢٩٨٦	٥٣٣٧٨٥
٢٠١٤	٨٠٨٦٠	٣٢٧٣٦	١٩١٥٥١	١٦٠١٢٢	٦٨٩٣٢٧
٢٠١٥	٩٤٣٥٥	٤٢٤٠١	٢١٧٣١٦	١٧٨٦٥٤	٧٨٩٤٣١
٢٠١٦	٩٩٢٣٦	٤٤٩٥٠	٢١١٦٦١	١٥٣٩٣٨	٨٦٤٥٦٤
٢٠١٧	١٠٣٩٦٢	٤٨٩٤٤	١٨٧٣٦٨	١٢٨٥٣٣	٩٧٤٧٩٤
٢٠١٨	١٠٧٠٧٥	٥٤٩٢٢	٣٠٠٥٨٠	٢٢٢١٣٨	١٢٠٧١٣٨
٢٠١٩	٦١٨١١	١١٥٦٦٨	٢٩٩٩٣٧	٢١٤٢٦٣	١٤٢٤٠٢٠
٢٠٢٠	١٣٢٠٣٨	٧٣٠٦٢	٢٧٠٩٤٢	١٧١٧٧٠	١٥٧٤٥٥٩
٢٠٢١	١٥٧٥٨٠	٩٣٥٤٤	٢٨٥٩٦٨	١٤٠٦٨٠	١٧١٣١٧٨
٢٠٢٢	١٧٢٦٤٦	١٠٨٧٦١	٢٨٣٣٧٨	١٣٨٣٣٠	١٨٣٧٧٢٣

المصدر: النشرة السنوية للموازنة العامة للدولة طبقا للتصنيف الوظيفي للحكومة، الجهاز المركزي للتعبئة العامة والإحصاء، جمهورية مصر العربية، أعداد متفرقة.

جدول ٢. التطور الزمني لحجم الدعم ببنوده المختلفة بجمهورية مصر العربية خلال الفترة (٢٠١٠ - ٢٠٢٢)

F	R <sup>2</sup>	(t)	β	α	
38.30	0.78	6.19	9422.20	27437.35	التعليم
53.87	0.83	7.34	7876.99	-1076.00	الصحة
67.61	0.86	8.22	18770.07	76009.58	الحماية الاجتماعية
4.05	0.27	2.01	5066.57	115453.18	إجمالي الدعم
415.85	0.97	20.39	131101.38	68920.62	الإجمالي

المصدر: جمعت وحسبت من بيانات الجدول (١) بالملاحق.

جدول ٣. تطور النسبة المئوية للسكان تحت خط الفقر بكلا من المحافظات الصحراوية وغير الصحراوية المصرية خلال

الفترة (٢٠١٣ - ٢٠٢٠)

السنة	محافظات صحراوية	محافظات غير صحراوية
	نسبة السكان تحت خط الفقر	نسبة السكان تحت خط الفقر
	الرقم القياسي	الرقم القياسي
٢٠١٣	١٥,٠	١٤,٧
٢٠١٥	٢٢,٥	٢٩,٦
٢٠١٨	٣٣,٩	٣٢,٤
٢٠٢٠	٣٨,٢	٣٧,٨

المصدر: نشرة أهم مؤشرات بحث الدخل والإنفاق والاستهلاك، الجهاز المركزي للتعبئة العامة والإحصاء، أعداد متفرقة.

**ABSTRACT****An Estimate Study to Measure the Impact of Social Spending Changes on Poverty Rates in Egyptian Desert and Non-Desert Governorates**

Sally A. E. H. H. Bawady

Society's progress is largely determined by the size of a country's social spending, as well as policies to reduce poverty. The research problem represents testing whether social spending allocations are appropriate to the needs of the governorates to reduce their poverty levels. Therefore, the objectives of research are estimate increasing social spending impact reducing the poverty rate.

The most important results were the presence significant difference between poverty rates for desert and non-desert governorates. There's negative significant relationship between various social spending items, and total investment on poverty rates difference between two study areas. Research recommends: increasing government spending as direct policies to

reduce poverty rate between the two study areas, by providing immediately high level of education and health, in parallel total investments as indirect policies, therefore reducing variation in poverty rates between the two study areas. This is done by providing financial allocations for these policies in the following amount: First: Increase social spending allocations by 10% reduces the poverty rate by about 0.97% in the desert governorates, compared to raising it by 30%, which reduces the poverty rate by about 1.10%. Second: increase total investments by 10% reduce the poverty rate by 1.1% in desert governorates, while increasing it by 30% reduces the poverty rate by 1.3%.

**Key words:** Poverty, Poverty determinants, Social spending, Total investment.